

**Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств
и сельскохозяйственных кооперативов России**

РЕШЕНИЕ XXIX Съезда АККОР

16 мая 2018 г.

г. Москва

**«Фермерство – опора страны
и важнейших источников развития российских территорий»**

Заслушав доклад Президента АККОР В.Н.Плотникова и выступления участников съезда по данному вопросу, съезд отмечает важную роль фермерского сектора как в увеличении производства сельхозпродукции, так и в решении социальных проблем сельских территорий.

Такой вывод подтверждается итогами Всероссийской сельскохозяйственной переписи, проведенной в 2016 году (ВСХП-2016). За период с 2006 по 2016 год фермеры расширили посевные площади с 12 млн. до 22 млн. га, в среднем около 1 млн. га ежегодно. поголовье коров выросло с 394 тыс. голов до 1 млн. 167 тыс. голов, или в 3 раза. Мясного скота - более чем в 8 раз. Птицы - в 3,6 раза. Овец и коз - в 2,1 раза.

Следствием этого стало и увеличение производства сельскохозяйственной продукции. За последние 10 лет производство зерна увеличено в 2,1 раза, овощей и картофеля – в 2,3 раза, скота и птицы в живом весе – в 2,3 раза, молока – в 2 раза.

Не стал исключением и 2017 год. Крестьянскими (фермерскими) хозяйствами произведено на 6 млн. тонн зерна больше, чем в 2016 году. Особенно значимы результаты в животноводстве. Обеспечен прирост производства молока на 8% и увеличено поголовье КРС на 5,1%, из них коров – на 52 тыс. голов.

Фермерский сектор, динамично развиваясь, стал настоящей опорой села. Именно благодаря фермерам решаются многие социальные вопросы, появляются инфраструктурные объекты и новые рабочие места. С 2012 года в рамках реализации грантовых программ ими было создано более 43 тыс. рабочих мест, в прошлом году – 5 439 рабочих мест.

Однако в целом по стране количество работников в АПК уменьшилось. Так, по данным ВСХП-2016, за последние 10 лет численность занятых в сельхозпроизводстве сократилась на 45% или на 1,4 миллиона человек. Сокращение рабочих мест в сельском хозяйстве, низкий уровень заработной платы труда наемных работников стали причиной оттока селян в города. Количество заброшенных подворий на селе увеличилось на 787,9 тыс. и составило 2267,9 тысяч.

Исправление этой ситуации является одной из приоритетных задач, озвученных в Послании Президента РФ Федеральному Собранию 1 марта 2018 года: «нужно создать современную среду для жизни, преобразить наши города и поселки...развернуть масштабную программу пространственного развития России...Особое внимание будем уделять социальному, инфраструктурному развитию сельских территорий».

Существует немало других проблем, имеющих системный характер, которые не решаются длительное время.

Для большинства фермерских хозяйств господдержка недоступна. По данным ВСХП-2016г. ее получают только 35% фермеров, а среди крупных сельхозпредприятий – 75%. Только 10,7% фермеров имеют доступ к кредитам. А льготные кредиты получили в 2017 году порядка 2% фермеров на сумму 41,3 млрд. рублей или 6,3% от

общего объема выданных льготных кредитов или в 3 раза меньше, чем определено Правилами.

Все больше ограничивается финансирование несвязанной поддержки на 1 га. В прошлом году погектарную поддержку получили только 11,9% КФХ. В регионах вводятся дополнительные требования и условия, что вынуждает людей отказываться от нее. При этом, размер несвязанной поддержки не покрывает даже роста цен по ГСМ.

Сдерживающим фактором развития отрасли и фермерства продолжает оставаться нерешенность многих проблем в земельной сфере. По ряду позиций сложившиеся земельные отношения стали барьером на пути устойчивого роста производства и повышения благосостояния граждан, муниципалитетов, регионов и страны в целом.

Негативно отражаются на развитии аграрного производства перекося в ценообразовании в интересах естественных монополий, промышленного и торгового секторов экономики. В частности, тарифы на электроэнергию для сельскохозяйственных товаропроизводителей практически в 2 раза выше, чем тарифы для крупных промышленных предприятий. В то же время закупочные цены на сельхозпродукцию складываются стихийно и в урожайные годы буквально обрушиваются, как это и произошло в 2017 году с ценами на зерно, а действующее государственное регулирование неэффективно.

КФХ испытывают серьезные трудности с хранением, переработкой и реализацией произведенной сельхозпродукции в связи с неразвитостью производственной инфраструктуры, ориентированной на малый и средний бизнес.

В частности, особенно остро стоит проблема хранения зерна, овощей, фруктов. Выходом является создание небольших местных, районных оптово-распределительных центров на кооперативной основе. Следует оказывать этому направлению господдержку по аналогии с возмещением части капитальных затрат на строительство животноводческих ферм.

Указанные проблемы подтверждаются и проведенным накануне съезда опросом членов АККОР по оценке условий предпринимательской деятельности в 2017 году. Так, при увеличении производства сельхозпродукции у 82% опрошенных, 95% из них отметили ухудшение ситуации по ее сбыту, 99% зафиксировали падение цен, а также рост тарифов естественных монополий и стоимости ГСМ. Более 70% опрошенных указали на ухудшение ситуации по доступности кредитных ресурсов.

Все это существенно тормозит развитие фермерского сектора, ведет к сокращению количества крестьянских (фермерских) хозяйств, не позволяет полноценно задействовать фермеров в развитии отрасли и пространственном развитии российских территорий.

Результаты опроса красноречиво свидетельствуют о необходимости внесения корректив в аграрную политику по отношению к малым формам хозяйствования. Делегаты съезда считают, что упразднение федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» усложнит ситуацию на селе, так как меры поддержки села разбросаны по различным министерствам и ведомствам, для которых они не являются приоритетом.

Съезд считает, что реализация потенциала фермерского сектора – приоритетная государственная задача и главное условие устойчивого развития сельских территорий. Решение этой задачи требует изменения подходов федеральных и региональных государственных органов власти в отношении фермеров и сельскохозяйственной кооперации. Необходимо объединение усилий по совместной конструктивной работе Правительства РФ, Федерального Собрания РФ, Министерства сельского хозяйства РФ и органов АПК регионов в соответствии с указанием Президента РФ В.В.Путина,

данном в его Послании:- «Мы должны поддержать семейные предприятия, фермеров. Будем развивать сельхозкооперацию, создавать условия для роста доходов жителей сельских территорий... Нужно самым внимательным образом к этому относиться».

Руководствуясь национальными интересами России, нуждами и чаяниями российского крестьянства, Указом Президента РФ В.В. Путина от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в части решения задач развития малого и среднего предпринимательства в стране, поддержки фермерства и сельхозкооперации

СЪЕЗД РЕШИЛ:

1.Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1.1. Правительству РФ ввести государственный контроль за ростом цен на горюче-смазочные материалы, тарифов на электрическую энергию и услуги естественных монополий, рост на которые не должен превышать размер инфляции. Отменить взимание акцизов на ГСМ для сельхозоваропроизводителей либо компенсировать рост цен целевой субсидией в размере стоимости акцизов.

1.2. Обеспечить исполнение статей 5 и 6 ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд» №53-ФЗ. Установить общие правовые и экономические принципы и положения формирования и исполнения на контрактной основе заказов на закупку и поставку сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд. Определить гарантированный уровень закупочных цен, обеспечивающий возмещение затрат и получение товаропроизводителем дохода, достаточного для расширенного воспроизводства, с определением объема закупок и поставок по видам сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на предстоящие пять лет.

1.3. Решить вопрос о принятии особой программы по развитию сельских территорий с определением финансирования в размере не менее 50 млрд. рублей.

1.4. Определить Минсельхоз России основным органом, ответственным за развитие сельских территорий и внести соответствующие изменения в наименование Министерства.

1.5. Ввести планирование и прогнозирование в АПК с применением цифровых технологий, начиная с 2019 года.

1.6. Обеспечить исполнение пунктов 2, 4, 5 статьи 14 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», в части проведения государственных закупочных интервенций зерна, при снижении цен ниже установленного минимального уровня. Обеспечить финансирование такой меры государственной поддержки в федеральном бюджете на 2018 и последующие годы.

1.7. Решить вопрос по значительному снижению кадастровой стоимости земельных участков в регионах, где она превышает рыночную.

1.8. Принять меры по ускорению замены морально и физически устаревшей сельхозтехники и обеспечению технологической модернизации отечественного сельхозпроизводства, для чего решить вопрос по докапитализации АО «Росагролизинг», которое предоставляет фермерам лучшие условия по договорам лизинга.

1.9. Решить вопрос по организации консультирования малых форм хозяйствования и сельскохозяйственных потребительских кооперативов, а также оказания содействия в переселении граждан из города в село на постоянной основе на базе АККОР и ФГБОУ

«Федеральный центр сельскохозяйственного консультирования и переподготовки кадров АПК» и передать этот центр Ассоциации с сохранением бюджетного финансирования.

1.10. Включить сельскохозяйственные потребительские кредитные кооперативы в состав получателей льготных кредитов (в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 875 от 24 июля 2017 г.), для последующего предоставления займов КФХ, СПоК и другим малым формам хозяйствования на селе.

1.11. Ввести планирование и прогнозирование в АПК с применением цифровых технологий, начиная с 2019 года.

1.12. Определить несвязанную поддержку на га основной для малых форм хозяйствования и увеличить в разы ее финансирование, а также исключить все требования регионов по ее ограничению, дифференцировать расчеты, учитывающие природно-климатические условия и удаленность от рынков сбыта.

1.13. Включить крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальных предпринимателей, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями, в перечень категорий потребителей, которые приравнены к сельскому населению и которым электрическая энергия (мощность) поставляется по регулируемым ценам (тарифам), утвержденный постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 г. № 1178.

1.14. Исключить давление со стороны налоговых органов на организации, в том числе экспортеров, выражающееся в неформальном запрете (связанном с возвратом НДС) на осуществление закупок продукции у сельскохозяйственных потребительских кооперативов с участием ИП - плательщиков ЕСХН.

1.16. Внести изменения в технический регламент о безопасности молока и молочной продукции в части введения требования отдельной маркировки молочной продукции, не являющейся цельным молоком вплоть до привлечения к уголовной ответственности за несоответствие и фальсификат.

1.17. Распространить программу «Дальневосточный гектар» на всю территорию РФ.

2. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

2.1. Ускорить принятие поправок в законодательство в части разрешения строительства жилого дома на землях сельскохозяйственного назначения, принадлежащих КФХ, для осуществления его деятельности.

2.2. Внести в законодательство комплекс мер, ограничивающих концентрацию и сверхконцентрацию земель сельскохозяйственного назначения в собственности одного лица, а также совокупности юридических лиц, аффилированных с данным лицом.

2.3. Внести изменения в Земельный кодекс РФ и Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» в части снижения цены выкупа земельного участка в собственность сельхозтоваропроизводителям, осуществляющим деятельность более 3 лет, до 15 % от кадастровой стоимости.

2.4. Внести изменения в Земельный кодекс РФ, предусматривающие предоставление в аренду земельных участков из сельскохозяйственных земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, крестьянским фермерским хозяйствам без проведения торгов, а также установление преимущественного права предоставления земельных участков сельхозтоваропроизводителям, работающим в той местности, где этот участок расположен.

2.5. Внести изменения в Земельный кодекс РФ, ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», касающиеся совершенствования порядка пролонгации договора аренды земельного участка, предоставленного КФХ, в отношении

которого, у уполномоченного органа отсутствует информация о выявленных в рамках государственного земельного надзора и неустраненных нарушениях законодательства Российской Федерации при условии, что заявление о заключении нового договора аренды такого земельного участка подано этим арендатором до дня истечения срока действия ранее заключенного договора аренды такого земельного участка.

2.6. Внести изменения в статью 3 Федерального закона №137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», в части предоставления права сельхозтоваропроизводителям бесплатно переоформлять в собственность земельные участки, находящиеся в пожизненном наследуемом владении или постоянном бессрочном пользовании, предоставленные до 01.01.1993 года по норме бесплатного наделения землей сложившейся в муниципальном районе на момент приватизации земли колхозов и совхозов.

2.7. Внести изменения в Налоговый кодекс РФ, в части исключения налогообложения государственной поддержки (субсидий), выделяемой из бюджетов всех уровней, на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей всех организационно-правовых форм.

2.8. Внести и принять изменения в статью 86.1 Гражданского кодекса РФ, в части установления возможности регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства – юридического лица с нуля, а также ограничения субсидиарной ответственности членов хозяйства в пределах их доли в хозяйстве.

2.9. Внести изменения в статью 346.43 Налогового кодекса РФ, в части распространения патентной системы налогообложения на все виды сельскохозяйственного производства.

2.10. Принять проект федерального закона №314370 «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации» в части закрепления права сельскохозяйственных потребительских кооперативов на распределение доходов.

2.11. Внести изменения в статью 3 ФЗ «О развитии сельского хозяйства, предусматривающее включение машинно-технологических компаний в перечень видов и форм организаций, относящихся к сельхозтоваропроизводителям».

2.12. Распространить льготы по НДС на лизинговые операции с племенным животными, внести изменения в налоговый кодекс в части отмены НДС с услуг по передаче племенного скота во владение и пользование по договорам лизинга и финансовой аренды.

2.13. Внести изменения в статью 65 Водного кодекса РФ и разрешить движение сельскохозяйственной техники в прибрежной и водоохраной зонах.

2.14. Внести изменения в Бюджетный кодекс РФ в части поступления единого сельхозналога в бюджеты сельских поселений, а также 50% от НДСЛ.

3. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:

3.1. Совместно с АККОР в соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая Минсельхозу РФ, подготовить предложения в национальный проект (программу) по развитию малого и среднего предпринимательства и поддержке индивидуальной предпринимательской инициативы в части создания системы поддержки фермеров и развитию сельской кооперации.

3.2. Разработать стандарты по развитию сельских территорий.

3.3. Обеспечить льготное кредитование малых форм хозяйствования в размере не менее 20% от общего объема.

3.4. Разработать дополнительные меры поддержки субъектов малого предпринимательства в части субсидирования строительства зернохранилищ, плодо-, овощехранилищ, теплиц, закладки садов в размере 30% капитальных затрат, а для сельскохозяйственных

потребительских кооперативов в размере 50% капитальных затрат по строительству зернохранилищ, плодо- и овощехранилищ.

3.5. Предусмотреть на федеральном уровне направление государственной поддержки, стимулирующие развитие мясного скотоводства – на кг реализованной продукции.

3.6. Включить в программу грантовой поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов сельскохозяйственные потребительские кредитные кооперативы.

3.7. Внести изменения в Приказ Минсельхоза России от 24.07.2015 г. №318 «Об утверждении Порядка конкурсного отбора инвестиционных проектов, направленных на строительство и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, реализуемых на территории субъектов Российской Федерации», предусматривающие значительное снижение требований, предъявляемых к субъектам по инвестиционному проекту.

3.8. Увеличить кратно финансирование мероприятий грантовой поддержки по начинающим фермерам, семейным животноводческим фермам и развитию сельскохозяйственной кооперации.

3.9. Включить результаты деятельности сельскохозяйственных микропредприятий в статистическую отчетность крестьянских (фермерских) хозяйств.

3.10. Включить в единую субсидию мероприятие по возмещению части затрат на уплату процентов по займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных кооперативах фермерами и сельскохозяйственными потребительскими кооперативами в размере 100 процентов ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации.

3.11. Поддерживать позицию сельскохозяйственных кредитных кооперативов в Банке России и в Правительстве об отмене перехода СКПК на международные стандарты бухгалтерского учета.

3.12. Поддерживать позицию сельскохозяйственных кредитных кооперативов о внесении изменения в КОАП, в части снижения административных мер не пропорционального воздействия в отношении СКПК в сфере деятельности на финансовом рынке.

3.13. Включить в перечень целевого использования инвестиционных кредитов приобретение земель сельхозназначения.

4. Рекомендовать органам АПК субъектов Российской Федерации:

4.1. Заключить соглашения о сотрудничестве с региональными организациями АККОР.

4.2. Оказать содействие АККОР в формировании и налаживании практической деятельности организаций крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных потребительских кооперативов и других малых форм хозяйствования.

4.3. Принять меры по упрощению казначейского сопровождения средств государственной поддержки, получаемых сельскохозяйственными товаропроизводителями.

4.4. Предусмотреть распространение грантовой поддержки на все направления деятельности и виды сельскохозяйственных кооперативов, выделяемой в рамках «единой субсидии» и увеличить финансирование поддержки данного направления.

4.5. Решить вопрос по передаче в аренду фермерским хозяйствам земель сельхозназначения, на которых расположены пруды.

5. Рекомендовать иным государственным органам и организациям:

5.1. Руководству АККОР направить обращение Председателю Правительства РФ по значительному росту цен на ГСМ и тарифам на электроэнергию для

сельхозтоваропроизводителей, которые в разы выше, чем у промышленных потребителей.

5.2. ЦБ РФ снизить требования по резервированию средств коммерческих банков по малым кредитам до 10 млн. рублей, с целью упрощения коммерческими банками требований к пакету документов МФХ в АПК для обеспечения доступности кредитования.

5.3. Корпорации МСП и региональным гарантийным организациям предоставлять гарантии по кредитам малых форм хозяйствования в АПК. Рекомендовать Корпорации МСП установить долю средств, направляемых на гарантии субъектам МСП в АПК по линии Корпорации и по линии региональных гарантийных организаций не менее 30% от суммы общих гарантийных обязательств.

5.4. Корпорации МСП внести изменения в положение о Центрах компетенции в части рекомендации региональных организаций АККОР как основных для получения статуса Центра компетенции.

5.5. Коммерческим банкам разработать специальные кредитные продукты для малых хозяйств до 10 млн. рублей и установить упрощенные критерии по заключаемым договорам, а также специальные кредитные продукты для хозяйств, попавших в трудную финансовую ситуацию.

5.6. Коммерческим банкам исключить штрафование за снижение выручки на расчетном счете субъектов малого предпринимательства на селе.

5.7. Региональным фондам, выполняющим функции микрофинансовых организаций снизить процентную ставку по малым займам до уровня 6,5%, а также увеличить максимальную сумму займа до 5 млн. рублей.

* * *

Руководству АККОР направить Решение XXIX съезда «Пути повышения потенциала фермеров в развитии аграрной экономики и сельских территорий» Правительству Российской Федерации, Совету Федерации, Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Минсельхозу России, региональным органам власти субъектов РФ и иным заинтересованным министерствам и ведомствам для использования его положений при принятии соответствующих решений по вопросам совершенствования АПК, развития аграрной экономики и сельских территорий.

Сопредседатель съезда



В.Н. Плотников

Сопредседатель съезда

В.В. Телегин

Секретарь съезда

М.А. Анисимова