



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(Минсельхоз России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Орликов пер., д. 1/11, Москва, 107139
для телеграмм: Москва 84 Минроссельхоз
тел.: (495) 607-80-00; факс: (495) 607-83-62
<http://www.mcx.ru>

11.06.2019 № ОЛ-10-14/8193

На № _____ от _____

Депутату Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации,
Президенту Ассоциации
крестьянских (фермерских)
хозяйств и
сельскохозяйственных
кооперативов России

В.Н. Плотникову

Уважаемый Владимир Николаевич!

В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 16 мая 2019 г. № П11-26188 Минсельхоз России направляет информацию по перечню решений тридцатого съезда Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов.

Приложение: на 35 л.



О.Н. Лут

Справочная информация по решению тридцатого съезда Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов (АККОР) от 20 февраля 2019 г.

В области государственной поддержки

В соответствии с Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 (далее – Государственная программа) субсидии по оказанию несвязанной поддержки в области растениеводства предоставляются на агротехнологические мероприятия производства в расчете на 1 гектар посевной площади.

При предоставлении средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации Минсельхоз России устанавливает условия предоставления эффективного расходования указанных средств, в том числе включая условия по семенам.

При этом использование высококачественных семян сортов или гибридов, включенных в Государственный реестр по конкретному региону допуска, позволяет обеспечить рост объема производимой продукции растениеводства и ее качества до 20% и более, что является приоритетом в достижении целей Федерального проекта «Экспорт продукции АПК».

Документы, на основании которых предоставляется субсидия на производство семян, определяются правилами региональных органов управления АПК, в которых могут быть предусмотрены документы, касающиеся не только сортовых качеств семян, но и предварительных данных показателей посевных качеств семян.

Предоставление средств федерального бюджета на оказание несвязанной поддержки осуществляется в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, приведенными в приложении № 7 (далее – Правила несвязанной поддержки) к Государственной программе.

В соответствии с пунктом 2 Правил несвязанной поддержки субсидии предоставляются, в том числе на производство товарных овощей открытого грунта и семенного картофеля.

Пункт 3 Правил несвязанной поддержки определяет самостоятельность субъекта Российской Федерации в установлении порядка и условий предоставления из бюджета субъекта Российской Федерации средств сельскохозяйственным товаропроизводителям, в том числе по направлению производства овощей открытого грунта и семенного картофеля.

Кроме того, субъекты Российской Федерации вправе осуществлять государственную поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство картофеля, в том числе товарного, в рамках Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, приведенных в приложении № 9 к Государственной программе (далее – единая субсидия, Правила), по ставкам, предусмотренным пунктом 4 Правил, размер которых субъекты Российской Федерации устанавливают самостоятельно на основании региональных нормативных правовых актов, а также в случае если соответствующий показатель результативности предоставления субсидии «валовой сбор картофеля в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей (тыс. тонн)» установлен в соглашении о предоставлении единой субсидии.

Лекарственные и эфиромасличные культуры не входят в перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.02.2017 № 79-р (далее – распоряжение). В настоящее время Минсельхозом России ведется работа по внесению изменений в распоряжение, в частности по дополнению перечня сельскохозяйственной продукции, производство, первичную и последующую (промышленную) переработку которой осуществляют сельскохозяйственные товаропроизводители, позициями следующего содержания: «01.27.19.110 Цикорий», «01.28.14 Анис, бадьян, кориандр, тмин душистый и обыкновенный, фенхель и можжевеловые ягоды, необработанные», «01.28.30.110 Культуры эфиромасличные», «01.28.30.120 Культуры лекарственные», «01.28.30.190 Растения, используемые в основном в парфюмерии, фармации или в качестве инсектицидов, фунгицидов и для аналогичных целей, прочие».

При этом выделение несвязанной поддержки на масличные культуры не предусмотрено в связи с высоким уровнем рентабельности данных культур (в среднем около 25-30%).

На оказание несвязанной поддержки в области растениеводства в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон № 459-ФЗ) в рамках Государственной программы предусмотрено 11,34 млрд рублей ежегодно.

С учетом ограниченности объемов государственной поддержки увеличение размера несвязанной поддержки на 1 га пашни, с учетом региональных коэффициентов, не представляется возможным.

Ввиду ограниченности финансовых ресурсов, предусмотренных Государственной программой на финансирование постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1432, в рамках которого было предусмотрено предоставление скидки до 25% для производителей сельскохозяйственной техники, данный вопрос целесообразно рассматривать при увеличении финансирования мероприятия.

Обновление парка фермеров возможно по программе льготного кредитования, реализуемой уполномоченными банками, заключившими соглашения с Минсельхозом России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2016 № 1528.

Вопрос перечисления средств напрямую сельхозтоваропроизводителям в целях возмещения стоимости сельскохозяйственной техники требует дополнительной проработки с заинтересованными ведомствами.

Минсельхоз России поддерживает введение понижающих коэффициентов для тарифов на электроэнергию, газ, отопление для сельскохозяйственных товаропроизводителей в регионах со сложными климатическими условиями.

Кроме того, Минсельхозом России совместно с отраслевыми союзами и ассоциациями ранее были разработаны предложения, касающиеся мер регулирования цен на электроэнергию, используемую для производства сельскохозяйственной продукции, в том числе по выделению сельскохозяйственных товаропроизводителей в отдельную льготную категорию потребителей электрической энергии. Однако указанная инициатива не нашла поддержки в Правительстве Российской Федерации.

По вопросу сохранения в единой субсидии доли средств, выделяемых на грантовую поддержку малых форм хозяйствования, в размере не менее 30 процентов.

Единая субсидия предоставляется регионам в соответствии с Правилами к Государственной программе. Внесение предлагаемых изменений приведет к снижению объемов консолидированной государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей,

осуществляющих свою деятельность по предусмотренным в Правилах направлениям сельскохозяйственной деятельности, либо потребует увеличения финансирования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, что с учетом ограниченности последних не представляется возможным.

По усовершенствованию института страхования от природных рисков сообщаем следующее.

С целью повышения интереса сельскохозяйственных товаропроизводителей к заключению договоров сельскохозяйственного страхования, а также совершенствования механизма сельскохозяйственного страхования Минсельхозом России предпринят ряд мер.

Так, в Федеральный закон от 25.07. 2011 № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (далее – Федеральный закон № 260-ФЗ) внесены изменения, вступившие в силу 1 марта 2019 г. Нововведения позволят снизить стоимость страхового полиса для сельскохозяйственных товаропроизводителей и повысить заинтересованность страховых организаций в развитии рынка страховых услуг.

Кроме того, было отменено пороговое значение размера утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры и утраты (гибели) посадок многолетних насаждений, что позволит обеспечить выплаты страхового возмещения при минимальной утрате урожая сельскохозяйственных культур и посадок многолетних насаждений. Также предусмотрена возможность страхования объектов от одного или нескольких опасных для производства сельскохозяйственной продукции опасных природных явлений и стихийных бедствий (засуха, наводнение, ураганный ветер, пожар и т.д.), что значительно влияет на конечную стоимость полиса.

Также, начиная с 2019 года, выделен отдельный лимит бюджетных средств на страхование в рамках единой субсидии в размере 1,5 млрд рублей, а также 1,4 миллиарда рублей «несвязанной» поддержки.

По вопросам развития сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой Минсельхозом России на постоянной основе проводится тесное взаимодействие со страховыми организациями, Союзом «Единое объединение страховщиков агропромышленного комплекса – Национальный союз агростраховщиков» (далее – НСА).

Согласно предварительным данным НСА за период с 2012 года и по 2017 год российские страховщики осуществили около 7 тыс. выплат страхового возмещения на сумму 16,1 млрд рублей (далее – выплаты).

Доля отказов в выплатах составила 10,3% от общего количества выплат, доля выплат по спорным случаям, переданным в арбитражные суды – 0,99%.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1205 «О проведении экспертизы в целях подтверждения факта наступления страхового случая и определения размера причиненного страхователю ущерба по договору сельскохозяйственного страхования» (далее – постановление Правительства № 1205) в случае наличия разногласий между сторонами договора сельскохозяйственного страхования в отношении факта наступления страхового случая и размера причиненного страхователю ущерба страховщиком проводится экспертиза в отношении событий, предусмотренных статьей 8 Федерального закона № 260-ФЗ. Для проведения экспертизы привлекаются независимые эксперты с целью подтверждения факта наступления страхового случая и определения причин утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры, и (или) посадок многолетних насаждений, и (или) сельскохозяйственных животных и (или) объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) и размера причиненного страхователю ущерба по договору сельскохозяйственного страхования, если при страховании осуществляется оказание государственной поддержки.

Независимым экспертом может быть любое физическое лицо, отвечающее аттестационным требованиям, указанным в постановлении Правительства № 1205, и прошедшее аттестацию в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации.

Банк России по данному вопросу сообщает, что сельскохозяйственное страхование, в том числе осуществляемое с государственной поддержкой, является добровольным и реализуется в рамках рыночных механизмов, с учетом использования страховщиками экономически обоснованных страховых тарифов.

Действующая система государственной поддержки в сфере сельскохозяйственного страхования предусматривает субсидию, равную пятидесяти процентам от страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой.

Банк России на постоянной основе проводит работу по совершенствованию механизмов защиты интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей и развития сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой.

В настоящее время Банком России реализуется План мероприятий («дорожная карта») по развитию сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой Российской Федерации, который направлен на минимизацию рисков в аграрной сфере, а также повышение устойчивости к неблагоприятным факторам, посредством повышения качества рынка сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой в целом и предусматривает:

- расширение значений базовых параметров страхования: изменение диапазонов страховой суммы, безусловной франшизы; отказ от критерия утраты (гибели) сельскохозяйственных культур и посадок многолетних насаждений);
- формирование дополнительных стимулов к применению сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой;
- развитие инструментов страхования для малых форм хозяйствования;
- совершенствование процедуры урегулирования убытков;
- организацию информационного взаимодействия между Минсельхозом России, Банком России и НСА.

Так, при участии Банка России был разработан Федеральный закон от 27.12.2018 № 563-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (далее – Федеральный закон № 563), которым исключены критерии утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры и посадок многолетних насаждений, при которых наступает страховой случай, расширены диапазоны использования безусловной франшизы, а также предоставлена возможность выбора страхователем отдельных сельскохозяйственных рисков, при страховании которых осуществляется оказание государственной поддержки.

Предусмотренные Федеральным законом № 563 изменения направлены на повышение доступности и привлекательности сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой, обеспечения вариативности условий сельскохозяйственного страхования в зависимости от потребностей и финансовых возможностей сельскохозяйственных товаропроизводителей.

По вопросу возможности учитывать природно-климатические условия регионов, их удаленность от рынков сбыта при формировании программ поддержки АПК.

Размер единой субсидии для конкретного субъекта Российской Федерации определяется по методике распределения субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации, установленной

Правилами, учитывающей различные экономические и производственные показатели регионов, в том числе отражающие объемы производства сельскохозяйственной продукции, размер площадей под сельскохозяйственными культурами, поголовье сельскохозяйственных животных, а также показатели малых форм хозяйствования (далее – Методика), и в рамках лимитов бюджетных ассигнований федерального бюджета, доведенных до Минсельхоза России на реализацию соответствующих мероприятий.

В Методике используется предельный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета, определяемый Минфином России с учетом структуры населения, социально-экономических, географических климатических и иных объективных показателей, и факторов, позволяющих учитывать финансово-экономический потенциал конкретного региона.

По вопросу получения субсидий на 1 литр молока сообщаем.

В настоящее время требования, предъявляемые на федеральном уровне в рамках данного вида поддержки, едины для всех хозяйствующих субъектов, участвующих в получении субсидий.

Правилами предоставления субсидий утвержден перечень необходимых документов для получения средств:

сведения о наличии у сельскохозяйственного товаропроизводителя поголовья коров и (или) коз;

сведения об объемах производства молока, объемах реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока;

сведения о молочной продуктивности коров за отчетный финансовый год.

В настоящее время действующие Правила достаточно гармонизированы и учитывают интересы всех участников рынка.

Объем средств указанной государственной поддержки, выделенный за счет федерального и регионального бюджетов в 2018 году, составил 10,80 млрд рублей, в 2019 году - 11,12 млрд рублей. При этом 2378 предприятиям малых форм собственности (КФХ, СПоК) из 74 субъектов Российской Федерации было перечислено 573,9 млн. рублей.

О снижении критерия численности поголовья коров и (или) нетелей при отборе инвестиционных проектов создания животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм) для крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов до 100 голов информируем.

Порядком отбора, утвержденным приказом Минсельхоза России

от 29 ноября 2018 г. № 549 (далее - Порядок), вышеуказанный уровень критерия предусмотрен для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, субъектов Северо-Кавказского федерального округа (кроме Ставропольского края), Республики Калмыкия.

В связи со сложными природно-климатическими и хозяйственными особенностями ряда регионов, а также с целью стимулирования развития молочного скотоводства в настоящее время Минсельхозом России прорабатывается вопрос о снижении данного критерия с 400 до 200 голов для субъектов Сибирского и Дальневосточного федеральных округов.

Принимая во внимание, что поддержка развития хозяйств малой формы собственности может быть оказана в рамках грантовой поддержки, а также с целью обеспечения максимально эффективного использования бюджетных средств, считаем нецелесообразным снижение указанного критерия для крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов до 100 голов.

По вопросу использования средств гранта начинающими фермерами и семейными животноводческими фермами на строительство свиноводческих ферм сообщаем.

Учитывая высокую обеспеченность по свинине и насыщение рынка свиноводческой продукцией в 2018 году, а также необходимость соблюдения соответствия предприятия высокому уровню защиты (IV уровню компартамента), связанному со вспышками вируса африканской чумы свиней, считаем предоставление грантов начинающим фермерам и семейным животноводческим фермам на строительство свиноводческих ферм нецелесообразным.

О предоставлении субсидии на развитие овцеводства, в том числе на разведение грубошерстных овец, сообщаем.

В соответствии с Государственной программой в рамках единой субсидии субъектам Российской Федерации выделяются субсидии для сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, на возмещение части затрат по наращиванию маточного поголовья овец и коз, на племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных в пересчете на условную голову. Субъекты Российской Федерации самостоятельно определяют направления и объемы расходования средств единой субсидии с учетом необходимости достижения целевых показателей, установленных соглашением о предоставлении субсидий, заключаемым между высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации

Федерации и Минсельхозом России.

Вопрос о внесении изменения в пункт 3 Правил в части осуществления обеспечения финансовых затрат на грантовую поддержку малых форм хозяйствования с учетом налога на добавленную стоимость Минсельхозом России прорабатывается.

Письмо Минсельхоза России от 2 апреля 2019 г. № ЕФ-16-27/4423 с разъяснениями по вопросу учета затрат (с учетом и без учета НДС) при получении субсидии сельскохозяйственными организациями размещено на сайте Минсельхоза России в разделе «Информация» Департамента бюджетной политики.

Позиция АККОР Минсельхозом России при внесении изменений Государственную программу будет учтена.

В области льготного кредитования

Уполномоченный банк рассматривает возможность предоставления льготного краткосрочного кредита и (или) льготного инвестиционного кредита в соответствии с правилами и процедурами, принятыми в уполномоченном банке.

Формирование кредитной политики, в том числе принятие решения кредитными организациями осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Также в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 2 декабря 1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности» органы исполнительной власти не вправе вмешиваться в деятельность кредитных организаций, за исключением случаев, предусмотренных указанным Федеральным законом.

По состоянию на 15 мая 2019 г. доля субсидий, направляемых на возмещение недополученных уполномоченными банками доходов по льготным краткосрочным кредитам, выданным заемщикам, относящимся к малым формам хозяйствования, на территории Российской Федерации с начала 2019 года составляет 17.9%.

Предложение об увеличении до 1,5 лет срока погашения краткосрочных кредитов, с компенсацией процентной ставки в Уральском, Сибирском и Дальневосточном округах принято в работу и будет рассмотрено при очередной подготовке изменений в постановление Правительства Российской Федерации № 1528.

Банк России отмечает, что уделяет особое внимание созданию благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), так как этот сектор может внести

значительный вклад в ускорение экономического роста. Его развитие будет способствовать расширению предложения продуктов и частных услуг во всех регионах страны, обеспечению занятости, улучшению условий жизни.

В рамках реализации концепции стимулирующего регулирования и с целью повышения привлекательности кредитования субъектов МСП для кредитных организаций в 2018 году были внесены изменения в Положение Банка России от 28.06.2017 № 590-П «О порядке формирования кредитными организациями резервов на возможные потери по ссудам, ссудной и приравненной к ней задолженности», которые расширили возможности применения льготных подходов при расчете резервов на возможные потери по ссудам, выданным субъектам МСП, позволяющие сократить операционные затраты кредитных организаций при кредитовании субъектов МСП, увеличили пороговую сумму кредитов МСП для включения в портфель однородных ссуд (ПОС) с 0,5 до 1,5% от величины капитала кредитных организаций с базовой лицензией. Кроме того, для всех кредитных организаций было увеличено с 5 до 10 млн рублей пороговое значение величины ссуд МСП, которые могут включаться в ПОС при среднем финансовом положении заемщика. Независимые гарантии и поручительства акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» в соответствии с внесенными изменениями могут быть отнесены к обеспечению I категории качества при соблюдении нормативов, установленных в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Кроме того, перечень источников информации, используемых для анализа финансового положения заемщиков МСП, для всех кредитных организаций дополнен сведениями о движении их денежных средств, информацией бюро кредитных историй и официальных интернет-ресурсов федеральных служб.

Согласно Федеральному закону от 03.08.2018 № 322-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», с 01.01.2019 система страхования вкладов и счетов физических лиц распространяется на малые предприятия и микропредприятия.

При расчете обязательных нормативов применение пониженного коэффициента риска 75% к малому предпринимательству распространено также на среднее предпринимательство. При этом максимальная сумма

требований к одному заемщику (группе связанных заемщиков) – субъекту МСП для применения пониженного коэффициента риска 75% увеличена с 60 до 70 млн рублей.

С целью расширения возможностей субъектов МСП привлекать денежные средства Федеральным законом от 27.12.2018 № 537-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и статью 12 Федерального закона «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» увеличен максимальный размер микрозайма до 5 млн рублей для микрофинансовых организаций предпринимательского финансирования. Повышение размера обусловлено формированием устойчивого спроса со стороны субъектов МСП на микрозаймы микрофинансовых организаций, созданных в рамках государственной программы поддержки МСП.

В сентябре 2018 года Банком России утверждена «Дорожная карта по развитию финансирования субъектов МСП на период 2019 – 2021 годов» (далее – дорожная карта). Ее основными направлениями стали развитие кредитования субъектов МСП с помощью совершенствования подходов к стимулирующему регулированию кредитных организаций, а также повышение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам за счет развития альтернативных источников финансирования: инструментов фондового рынка, лизинга, факторинга, микрофинансирования. В дорожной карте предусмотрено повышение доступности финансовых услуг для МСП, в том числе в интернет-сегменте с помощью реализации концепции «цифровой клиент». Она позволит перевести некоторые этапы взаимодействия клиента – субъекта МСП с банком в электронный формат, тем самым повысив скорость обслуживания. На основании согласованных стандартов секьюритизации портфелей кредитов субъектам МСП, разработанных АО «Корпорация «МСП» и открытым акционерным обществом «Российский Банк поддержки малого и среднего предпринимательства» (АО «МСП Банк») при консультационной поддержке Банка России, в IV квартале 2018 года проведены сделки секьюритизации, в том числе с использованием мультиоригинаторной платформы.

С августа 2009 года Банк России предоставляет АО «МСП Банк» кредиты по сниженной ставке под залог прав требования по межбанковским кредитным договорам, заключенным АО «МСП Банк» с банками-партнерами в рамках Программы финансовой поддержки развития малого и среднего предпринимательства (далее – Программа). С подробной информацией о

результатах реализации Программы можно ознакомиться на официальной странице АО «МСП Банк» в сети Интернет по адресу: www.mspsbank.ru.

В области регулирования земельных отношений

Минсельхозом России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (в части совершенствования процедуры изъятия неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения), предусмотренный планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2019 год (пункт 14), утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.12.2018 № 2935-р.

При рассмотрении вопроса десятикратного увеличения штрафов, либо налоговых ставок в отношении неиспользуемых земель необходимо учитывать принцип экономической обоснованности налогов и сборов.

Кроме того, размеры действующих административных штрафов за неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Закон об обороте), для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности (статья 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) определяются исходя из кадастровой стоимости земельного участка и являются существенными.

В отношении предложения о передаче всех невостребованных земель в собственность муниципальных образований сообщаем, что помимо земель, находящихся в муниципальной собственности, в силу статьи 3.3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (далее – Закон № 137-ФЗ) органы местного самоуправления наделены полномочиями по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена.

Кроме того, статьей 12.1 Закона об обороте установлены полномочия органов местного самоуправления по признанию права муниципальной собственности на невостребованные земельные доли.

В целях совершенствования порядка признания права муниципальной собственности на невостребованные земельные доли для дальнейшего вовлечения их в сельскохозяйственный оборот Минсельхозом России

разрабатывается проект федерального закона «О внесении изменений в статью 12.1 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (в части совершенствования порядка признания права муниципальной собственности на не востребоваанные земельные доли), срок внесения которого в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации согласно плану мероприятий по совершенствованию правового регулирования земельных отношений, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 8.11.2018 № 2413-р, определен апрелем 2020 года.

Федеральным законом от 03.07.2018 № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» внесены изменения в Земельный кодекс Российской Федерации, устанавливающие возможность проведения специализированных аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, включенных в перечни, только среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, Минсельхозом России в Правительство Российской Федерации внесен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования оборота земель сельскохозяйственного назначения».

В частности, законопроектом предлагается расширить перечень случаев, когда земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут предоставляться без проведения торгов гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности.

Кроме того, подпунктом 6 пункта 2 статьи 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрена возможность субъектов Российской Федерации законодательно определять муниципальные образования, в которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование гражданину для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства или осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, на срок не более чем шесть лет.

В отношении предлагаемого изменения в пункт 6.3 Положения о порядке формирования кредитными организациями резервов на возможные потери по ссудам, ссудной и приравненной к ней задолженности,

утвержденного Банком России 28.07.2017 г. № 590-П, следует отметить, что отнесение обеспечения к той или иной категории качества осуществляется с учетом ликвидности, и императивное отнесение земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения к обеспечению II категории качества без развития рынка таких земель может привести к дополнительным рискам кредитных организаций или отказу кредитных организаций от выдачи заемных средств под залог земель сельскохозяйственного назначения.

Вместе с тем Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении принят проект федерального закона № 276436-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ипотеке (залоге недвижимости)», разработанный Минсельхозом России в целях создания условий для повышения заинтересованности кредитных организаций в принятии земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в качестве предмета залога для обеспечения агропромышленного комплекса дополнительными внебюджетными финансовыми ресурсами.

Возможность строительства одного жилого дома на земельном участке сельскохозяйственного назначения, предоставленном крестьянскому (фермерскому) хозяйству, предусмотрена проектом федерального закона № 496293-7 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и некоторые законодательные акты Российской Федерации (в целях совершенствования определения видов разрешенного использования земельных участков)», принятым в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Подпунктом 9 пункта 2 статьи 39.3 Земельного кодекса Российской Федерации определено, что без проведения торгов осуществляется продажа земельных участков, предназначенных для ведения сельскохозяйственного производства и переданных в аренду гражданину или юридическому лицу, этому гражданину или этому юридическому лицу по истечении трех лет с момента заключения договора аренды с этим гражданином или этим юридическим лицом либо передачи прав и обязанностей по договору аренды земельного участка этому гражданину или этому юридическому лицу при условии надлежащего использования такого земельного участка в случае, если этим гражданином или этим юридическим лицом заявление о заключении договора купли-продажи такого земельного участка без проведения торгов подано до дня истечения срока указанного договора аренды земельного участка. При этом в соответствии с пунктом 3 статьи 39.4

Земельного кодекса, цена такого земельного участка не может превышать его кадастровую стоимость или иной размер цены земельного участка, если он установлен федеральным законом.

Снижение цены выкупа земельного участка в собственность сельхозтоваропроизводителям, осуществляющим на нем деятельность более 5 лет, до 15 % от кадастровой стоимости требует дополнительного обоснования с учетом выпадающих поступлений бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

По мнению Минэкономразвития России, вопрос установления преимущественного права предоставления земельных участков сельскохозяйственным товаропроизводителям, работающим в данной местности, где этот земельный участок расположен, урегулирован нормами земельного законодательства (подпункт 7 пункта 2 статьи 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации).

Относительно строительства жилого дома крестьянским (фермерским) хозяйствам на земельных участках сельскохозяйственного назначения: разработанный Минэкономразвития России проект поправок к проекту федерального закона № 496293-7 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и некоторые законодательные акты Российской Федерации (в целях совершенствования определения видов разрешенного использования земельных участков)» 15 марта 2019 года внесен в Аппарат Правительства Российской Федерации.

По вопросу снижения цены выкупа земельного участка в собственность сельхозтоваропроизводителям, осуществляющим деятельность более 5 лет, до 15 процентов от кадастровой стоимости сообщаем, что такая цена предусмотрена только для случаев:

переоформления прав на земельные участки, предоставленных на праве постоянного (бессрочного) пользования, пожизненно наследуемого владения (пункт 7 статьи 10 Закона об обороте);

покупки земельного участка, находящегося в муниципальной собственности и выделенного в счет неостребованных земельных долей, использующим такой земельный участок сельскохозяйственной организации или крестьянскому (фермерскому) хозяйству (пункт 5.1 статьи 10 Закона об обороте).

в остальных случаях цена определяется законом субъекта Российской Федерации с учетом местных условий, в том числе в зависимости от спроса на землю, необходимости поддержки сельскохозяйственных

товаропроизводителей и наполнения бюджета. Единообразное регулирование приведет к нарушению интересов субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 3 Закона № 137-ФЗ право пожизненного наследуемого владения находящимися в государственной или муниципальной собственности земельными участками, приобретенное гражданином до дня введения в действие Земельного кодекса Российской Федерации, сохраняется.

При этом право пожизненного наследуемого владения земельным участком является ограниченным по объему, поскольку распоряжение земельным участком, находящимся в пожизненном наследуемом владении, не допускается, за исключением случая перехода права на земельный участок по наследству (статья 267 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Таким образом, вопрос перехода данного вида права по наследству урегулирован нормами действующего законодательства.

Федеральное законодательство не препятствует размещению на землях сельскохозяйственного назначения, в том числе линейных объектов (дорог), более того положения пункта 4 статьи 78 Земельного кодекса Российской Федерации, направленные на уточнение правового режима земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, предусматривают возможность размещения линейного объекта (дороги) на землях сельскохозяйственного назначения без их перевода.

По общим правилам земельного и гражданского законодательства использование земельных участков с расположенным на нем линейным объектом возможно на условиях сервитута. Таким образом, нормами действующего земельного законодательства предусмотрен порядок доступа к таким линейным объектам.

В области реализации сельскохозяйственной продукции

Федеральным законом от 02.12.1994 № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд» предусмотрено создание региональных фондов для удовлетворения потребностей субъектов Российской Федерации в сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии, в том числе зерна.

Вопрос о наличии в субъектах Российской Федерации региональных фондов зерна прорабатывался Министерством (запрос от 27.07.2016 № ДХ-21-27/8242). Исходя из анализа представленных материалов сделаны выводы, что субъектами Российской Федерации формирование

региональных зерновых фондов практически не осуществляется. Это связано с необходимостью привлечения значительных средств региональных бюджетов субъектов Российской Федерации (на закупку зерна, оплату услуг, связанных с хранением и др.) в условиях дефицитов региональных бюджетов. В федеральном бюджете бюджетные ассигнования предусмотрены на обслуживание запасов федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции (далее – интервенционный фонд).

Государственные закупочные интервенции, товарные интервенции согласно Федеральному закону от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (далее – Закон) в соответствии с конъюнктурой рынка (сложившимся спросом и предложением в регионе) проводятся в целях стабилизации цен на рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и поддержания уровня доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Во исполнение части 5 статьи 14 Закона и в соответствии с пунктом 9 Правил приобретения сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей и (или) организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями на территории Российской Федерации, в процессе проведения государственных закупочных интервенций и ее реализации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.10.2016 № 1003, приказом Минсельхоза России от 29.03.2019 № 155 по согласованию с Федеральной антимонопольной службой определены предельные уровни минимальных цен на зерно урожая 2019 года в целях проведения государственных закупочных интервенций в 2019 – 2020 годах.

В целях повышения оперативности механизма государственных закупочных интервенций, определения необходимости проведения закупочных интервенций отдельно для каждого федерального округа предельные уровни минимальных цен на зерно урожая 2019 года в целях проведения государственных закупочных интервенций в 2019 – 2020 годах рассчитывались в соответствии с Методикой расчета предельных уровней минимальных и максимальных цен на зерно, молоко сухое и масло сливочное в целях проведения государственных закупочных и товарных интервенций, утвержденной приказом Минсельхоза России от 19.04.2017 № 185 (далее – Методика), и формировались с учетом данных

Росстата по ценам на зерно в субъектах Российской Федерации, относящихся к соответствующим федеральным округам.

Кроме того, при необходимости, учитывая конъюнктуру рынка, Минсельхозом России осуществляется точечное регулирование рынка зерна путем реализации зерна из запасов интервенционного фонда в рамках отдельных распоряжений Правительства Российской Федерации.

В настоящее время в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.10.2018 № 2134-р Минсельхозом России в целях увеличения предложения зерна на внутреннем рынке проводятся мероприятия по реализации на организованных торгах АО «Национальная товарная биржа» на внутреннем рынке пшеницы, ржи и ячменя фуражного из запасов интервенционного фонда. Всего по результатам 83 торговых сессий по состоянию на 17.05.2019 объем биржевых сделок составил 1 142 091 тонн.

В этой связи считаем целесообразным потенциальным потребителям зерна принять участие в организованных торгах на АО «Национальная товарная биржа».

Для допуска к указанным торгам требуется пройти аккредитацию участника по соответствующим категориям. Вся необходимая информация о документах и процедуре прохождения аккредитации указана на официальном сайте АО «Национальная товарная биржа» в разделе «Государственный интервенционный фонд». Письмом от 05.10.2018 № 18/570 Департамент регулирования рынков АПК обратился к руководителям органов управления АПК субъектов Российской Федерации с просьбой довести указанную информацию до потенциальных участников организованных торгов.

В последние годы Правительство Российской Федерации последовательно реализует меры, направленные на развитие рыночных механизмов и конкуренции в Российской Федерации. В целях формирования естественных процессов конкуренции и ценообразования на рынке осуществляется политика сокращения государственного вмешательства в условия функционирования рынков.

Правовое регулирование отношений в области торговой деятельности осуществляется Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле) и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации,

законами субъектов Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

С целью устранения излишних посреднических звеньев и упрощения доступа отечественной сельскохозяйственной продукции, в том числе произведённой малыми формами хозяйствования (крестьянскими фермерскими и личными подсобными хозяйствами), на потребительский рынок Минсельхозом России ведётся работа по комплексному развитию агрологистической инфраструктуры.

Отношения, связанные с организацией розничных рынков и осуществлением деятельности по продаже товаров на розничных рынках, регулируются Федеральным законом от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (далее – Закон о розничных рынках).

Понятие «мелкорозничные рынки» в Законе о розничных рынках не предусмотрено.

Согласно пункту 1.1. статьи 15 Закона о розничных рынках при формировании и утверждении схемы размещения торговых мест на универсальном рынке управляющая рынком компания должна предусматривать и предоставлять торговые места для осуществления деятельности по продаже сельскохозяйственной продукции гражданами - главами крестьянских (фермерских) хозяйств, членами таких хозяйств, гражданами, ведущими личные подсобные хозяйства или занимающимися садоводством, огородничеством, животноводством, в количестве, определенном органом местного самоуправления муниципального образования, на территории которого находится рынок, в порядке, установленном органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем необходимо обратить внимание, что в Законе о розничных рынках содержатся положения об особенностях предоставления торговых мест на сельскохозяйственном рынке и на сельскохозяйственном кооперативном рынке, согласно которым управляющая рынком компания должна предусматривать и предоставлять торговые места для осуществления деятельности по продаже товаров товаропроизводителями в количестве, установленном органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, но не менее чем в количестве пятьдесят процентов торговых мест от их общего количества (часть 2 статьи 16 и часть 2 статьи 17 Закона о розничных рынках).

Согласно Закону о торговле, предусмотрены иные формы реализации произведенной фермерами и сельхозкооперативами продукции, в том числе ярмарочная деятельность.

Исходя из изложенного, приоритетное право реализовать свою продукцию фермеры и сельхозкооперативы вправе на сельскохозяйственных и сельскохозяйственных кооперативных рынках, а также на универсальных рынках.

По мнению Минсельхоза России, реализация государственной политики в области торговой деятельности на территории субъекта Российской Федерации является полномочием органов государственной власти субъекта Российской Федерации (статья 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статья 6 Федерального закона от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле).

В соответствии со статьей 6 Закона о торговле разработка и принятие законов субъектов Российской Федерации, иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 6 статьи 15 Закона о розничных рынках установлено, что порядок заключения договора о предоставлении торгового места, его типовая форма устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Таким порядком должна предусматриваться упрощенная форма договора о предоставлении торговых мест на сельскохозяйственном рынке, сельскохозяйственном кооперативном рынке, а также гражданам - главам крестьянских (фермерских) хозяйств, членам таких хозяйств, гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства или занимающимся садоводством, огородничеством, животноводством, на универсальном рынке. Цена договора о предоставлении торгового места определяется управляющей рынком компанией самостоятельно.

Таким образом, у фермеров и сельхозкооперативов уже имеется приоритетное право реализации своей продукции на розничных рынках.

Отмечаем, что государственная политика в отношениях с субъектами предпринимательской деятельности в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. направлена, в том числе, на:

- создание условий для свободы предпринимательства и конкуренции, развитие механизмов саморегулирования предпринимательского сообщества;
- снижение административных барьеров в экономике, превращение России в страну с низким уровнем коррупции;
- формирование условий для массового создания новых частных компаний во всех отраслях экономики, совместная с бизнесом работа по повышению общественного статуса и значимости предпринимательства и собственности;
- устранение избыточного государственного регулирования экономики и переход преимущественно к косвенным методам регулирования экономических процессов.

Правовые отношения в сфере реализации продукции через торговые сети осуществляется в рамках Закон о торговле в целях формирования конкурентной среды, поддержки российских производителей товаров, баланса экономических интересов поставщиков и торговых сетей.

При этом необходимо обратить внимание, что согласно подпункту 7 пункта 2 статьи 8 Закона о торговле торговые сети самостоятельно определяют порядок и условия осуществления торговой деятельности, в том числе ассортимент.

Необходимо также учитывать, что лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, или с их участием, должны исходить из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг.

Оснований для законодательного установления обязательного требования о 30% доле местных поставщиков продовольственных товаров при их реализации через торговые сети не имеется.

Кроме того, необходимо обратить внимание, что регионы Российской Федерации используют различные формы торговли, в том числе рынки и ярмарки.

По мнению Минэкономразвития России, согласно статье 8 Конституции Российской Федерации, в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Минэкономразвития России поддерживает формирование торговой политики, обеспечивающей развитие всех торговых форматов и каналов

сбыта для всех категорий производителей, создание благоприятных условий для конкуренции и развития торговли.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 13 Закона о торговле хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети, и хозяйствующим субъектам, осуществляющим поставки продовольственных товаров в торговые сети, запрещается создавать препятствия для доступа на товарный рынок или выхода из товарного рынка других хозяйствующих субъектов, а также нарушать установленный нормативными правовыми актами порядок ценообразования.

Минэкономразвития России полагает целесообразным установление требования на законодательном уровне о 30%-й доле местных поставщиков на региональных прилавках торговых сетей. Однако остается неясным реализация указанного предложения в отношении торговой сети в определенном административно-территориальном образовании, в котором отсутствуют местные производители или они присутствуют в недостаточном количестве для реализации указанной меры.

Таким образом, указанный вопрос требует дополнительной проработки на предмет возможных рисков и социально-экономических последствий предлагаемых мер.

В последние годы Правительство Российской Федерации последовательно реализует меры, направленные на развитие рыночных механизмов и конкуренции в Российской Федерации.

В целях формирования естественных процессов конкуренции и ценообразования на рынке осуществляется политика сокращения государственного вмешательства в условиях функционирования рынков. В этой связи рыночные цены формируются в основном в зависимости от экономической ситуации, складывающейся на рынке, конъюнктуры (спроса и предложения), качества и объема предлагаемой продукции.

Минэкономразвития констатирует, что согласно действующему законодательству Российской Федерации, цены на продовольственные товары не подлежат государственному регулированию, являются свободными и формируются продавцами самостоятельно, исходя из складывающейся на рынке конъюнктуры (спроса и предложения). Исключение составляют только регулируемые цены и тарифы естественных и локальных монополий – газ, электроэнергия, коммунальные тарифы и отдельные тарифы связи и городского транспорта, а также цены на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты.

Вместе с тем, на основании пункта 1 статьи 6 Федерального закона от 02.12.1994 № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд» Правительство Российской Федерации ежегодно по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и представителями общественных объединений, выражающих интересы товаропроизводителей (поставщиков) и потребителей (покупателей), устанавливает на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие для государственных нужд гарантированный уровень закупочных цен, обеспечивающий возмещение материальных затрат и получение дохода товаропроизводителем (поставщиком), достаточного для расширенного воспроизводства.

Согласно пункту 3 постановления Правительства Российской Федерации от 16.03.1999 № 295 «О ценовой политике в сфере агропромышленного производства» гарантированные цены при закупках сельскохозяйственной продукции применяются только для федеральных государственных нужд.

При этом необходимо отметить, что в соответствии с частью 4 статьи 8 Закона о торговле хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность, при организации торговой деятельности и ее осуществлении, за исключением установленных Законом о торговле, другими федеральными законами случаев, самостоятельно определяют: вид торговли (оптовая и (или) розничная торговля), порядок и условия осуществления торговой деятельности.

Кроме того, в соответствии с частью 4 статьи 8 Закона о торговле государственное регулирование цен на отдельные виды товаров (торговых надбавок) осуществляется только на основании федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов органов государственной власти и (или) местного самоуправления.

Дополнительное вмешательство государства в ценообразование, в том числе путем установления предельных уровней цен (тарифов), торговых наценок способно привести к дестабилизации экономики, вызванной потерей у производителей и продавцов товаров и услуг экономического стимула для деятельности, снижению налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, дефициту основных товаров народного потребления.

По вопросу отмены штрафов, выставляемых торговыми сетями субъектам малого предпринимательства, Минсельхоз России концептуально поддерживает предложение по установлению равной (соразмерной)

ответственности за нарушение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору поставки продовольственных товаров.

По представленной информации отраслевых союзов (ассоциаций), торговые сети применяют к ним штрафные санкции, не предусмотренные нормами гражданского законодательства Российской Федерации или условиями договора, например, опоздание поставки продовольственного товара от запланированного прибытия в торговую сеть или за упаковку продовольственного товара, не соответствующую требованиям торговых сетей.

В настоящее время данный вопрос рассматривается на площадке Межотраслевого Экспертного Совета по развитию потребительского рынка в рамках Кодекса добросовестных практик взаимоотношений между торговыми сетями и поставщиками потребительских товаров (далее - Кодекс добросовестных практик).

Кодекс добросовестных практик представляет собой свод рекомендуемых правил взаимодействия между торговыми сетями и поставщиками потребительских товаров, основанных на принципах добросовестности при заключении и исполнении договоров между поставщиками и торговыми сетями и обеспечение баланса коммерческих интересов торговых сетей и поставщиков.

По мнению Минэкономразвития России, правоотношения, складывающиеся между хозяйствующими субъектами, осуществляющими торговую деятельность посредством организации торговой сети, и хозяйствующими субъектами, осуществляющими поставки продовольственных товаров, по вопросам, в частности, взимания штрафов и неустоек, предоставления скидок, носят гражданско-правовой характер.

В связи с этим их регулирование должно осуществляться на основе гражданского законодательства Российской Федерации.

Гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты (статья 1 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ)).

Кроме того, в соответствии со статьей 421 ГК РФ условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание

соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами.

Таким образом, в случае, если иное не установлено законом или иными нормативными правовыми актами положения гражданско-правового договора, касающиеся взимания штрафов и неустоек, предоставления скидок, определяются сторонами договора самостоятельно.

При этом навязывание хозяйствующим субъектом, осуществляющим торговую деятельность по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети, или хозяйствующим субъектом, осуществляющим поставки продовольственных товаров в торговые сети, контрагенту условий, запрещенных федеральным законом, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31 КоАП, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двух миллионов пятисот тысяч до пяти миллионов рублей (часть 4 статьи 14.40 КоАП).

Дополнительно отмечаем, что статьей 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе запрещено установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены товара, навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора.

В случае, если лицо считает, что в действиях хозяйствующих субъектов содержатся признаки нарушения антимонопольного законодательства, оно вправе обратиться с заявлением в ФАС России, являющуюся уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства (постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе»), для проведения соответствующих мероприятий по проверке заявления о нарушениях антимонопольного законодательства.

Одновременно сообщаем, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25.04.2019 № 193 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Указ № 193) Указ Президента Российской Федерации

Федерации от 14 ноября 2017 г. № 548 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» признан утратившим силу.

При этом Указом № 193 утвержден перечень показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в который включены показатели «Уровень реальной среднемесячной заработной платы», «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей» и другие.

В области взаимоотношений с контрольно-надзорными органами

По информации Минтранса России, согласно части 7 статьи 31.1 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ) от платы освобождаются:

транспортные средства, предназначенные для перевозки людей, за исключением грузо-пассажирских автомобилей-фургонов;

специальные транспортные средства, оборудованные устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов и используемые для осуществления деятельности пожарной охраны, полиции, медицинской скорой помощи, аварийно-спасательных служб, военной автомобильной инспекции;

самоходные транспортные средства с вооружением, военная техника, транспортные средства Вооруженных Сил Российской Федерации и иные специальные транспортные средства, осуществляющие перевозки вооружения, военной техники и военного имущества.

Согласно части 1 статьи 31.1 Федерального закона от 8.11.2007 № 257-ФЗ внесение платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, в настоящее время необходимо только при движении таких транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения.

При этом транспортные средства, задействованные в сельском хозяйстве, в большинстве случаев осуществляют движение

по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального и местного значения.

В связи с отсутствием достаточного обоснования, а также учитывая, что введение исключений для движения транспортных средств отдельных категорий предпринимателей может повлечь за собой справедливое требование занятых в других отраслях народного хозяйства субъектов предпринимательского права по изменению законодательства Российской Федерации, установленный частью 7 статьи 31.1 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ перечень исключений, по мнению Минтранса России, является исчерпывающим.

Вместе с тем, для решения проблем, возникающих сельскохозяйственных товаропроизводителей при использовании негабаритной сельскохозяйственной техники, Минсельхоз России неоднократно обращался в Минтранс России с предложениями о внесении изменений в нормативные правовые акты, регламентирующие порядок выдачи специальных разрешений на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов изменений, учитывающих специфику сельскохозяйственного производства.

В частности, было предложено упростить процедуры получения специальных разрешений, предусмотреть указание в специальных разрешениях на крупногабаритные транспортные средства только габаритов, превышающих установленные Правилами дорожного движения, а также увеличить срок действия разрешений и число поездок. Также предлагалось предусмотреть возможность внесения изменений в специальное разрешение в части замены машины на аналогичную или не превышающую указанную в разрешении по длине, ширине, высоте и нагрузке на ось и указания в специальном разрешении альтернативных маршрутов.

Кроме того, Минсельхоз России обращался с предложениями внести изменения в соответствующие нормативные правовые акты в Правительство Российской Федерации (письмо от 06.11.2018 № ДХ-19-07/12478); данный вопрос обсуждался на совещании у заместителя Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.И. Неверова (протокол от 05.03.2019 № 1).

Вместе с тем, до настоящего времени необходимые изменения Минтрансом России не внесены.

По вопросу внесения изменений в пункт 23.5 Правил дорожного движения Российской Федерации Минтранс России сообщает.

Федеральным законом от 08.11.2007 г. № 257-ФЗ установлено понятие крупногабаритное транспортное средство – транспортное средство, габариты которого с грузом или без груза превышают допустимые габариты, установленные Правительством Российской Федерации.

При этом приложением № 3 к Правилам перевозок грузов автомобильным транспортом, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2011 № 272, установлены допустимые габариты транспортных средств, которые являются обязательными нормами для соблюдения всеми участниками дорожного движения.

Допустимые габариты транспортных средств установлены в соответствии с геометрическими параметрами существующих и проектируемых автомобильных дорог и дорожных сооружений.

Отмечаем, что установленные законодательством Российской Федерации допустимые габариты транспортных средств соответствуют положениям технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011).

Учитывая конструктивные и геометрические параметры существующих автомобильных дорог и расположенных на них инженерных сооружений, в целях обеспечения безопасности дорожного движения внесение изменений в пункт 23.5 Правил дорожного движения Российской Федерации, утвержденных постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090, в части увеличения допустимых габаритных параметров транспортных средств, по мнению Минтранса России, нецелесообразно.

В соответствии с пунктом 3 статьи 15 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» осуществляется регистрация транспортных средств с целью допуска для участия в дорожном движении по автомобильным дорогам на территории Российской Федерации.

Следует отметить, что прицепная сельскохозяйственная техника не регистрируется органами Гостехнадзора и на нее не выдаются государственные регистрационные знаки.

Для передвижения указанной техники по автомобильным дорогам необходимо придать ей статус транспортного средства (прицепа) путем регистрации в органах Гостехнадзора.

В связи с тем, что сеялки и другие агрегатируемые с тракторами машины не являются транспортными средствами, то передвижение таких

устройств возможно по автомобильным дорогам только в нетранспортном положении в виде грузов.

Необходимость ограничения срока действия специального разрешения (не более 3-х месяцев) обусловлена меняющейся дорожной обстановкой на маршруте движения транспортных средств, в том числе в связи с проведением необходимых работ на автомобильных дорогах, а также по метеоусловиям, изменение которых зависит, в первую очередь, от времени года.

Движение тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств создает потенциальную угрозу безопасности других участников движения.

Организация учета поездок не является внутренним делом владельцев транспортных средств, так как она затрагивает интересы третьих лиц – владельцев и пользователей автомобильных дорог, а также интересы грузоотправителей, в связи с тем, что помимо ответственности грузоперевозчика, ответственность несет также и грузоотправитель в соответствии с статьей 12.21.1 Кодекса Российской Федерации Об административных правонарушениях.

Для установления виновного лица и привлечения его к административной ответственности служит организация учета поездок в специальном разрешении и подтверждение грузоотправителем факта отгрузки груза с заявленными в специальном разрешении массой и габаритами, что соответствует требованиям пункта 15 статьи 31 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ.

В связи с изложенным выдавать специальное разрешение на движение крупногабаритной сельскохозяйственной техники сроком на один год без ограничения количества поездок в настоящее время не представляется возможным.

Одновременно информируем, что Минтранс России выработан механизм упрощения оформления специальных разрешений на движение сельскохозяйственной техники, превышающей допустимые габаритные параметры, по автомобильным дорогам общего пользования.

Указанный механизм реализован в разработанном проекте приказа Минтранса России «Об утверждении Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства» (далее – проект приказа).

В настоящее время проект приказа проходит согласительные процедуры с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

После завершения указанных согласительных процедур планируется в возможно короткий срок принять приказ и направить его на государственную регистрацию в Минюст России

Минсельхоз России готов поддержать инициативу АККОР по отмене штрафов за недобор или перебор газа и электрической энергии согласно выделенных лимитов для сельскохозяйственных товаропроизводителей, при поступлении соответствующих обоснованных предложений по механизму реализации указанной инициативы.

По вопросу исключения искусственных ограничений, в том числе ветеринарных, при реализации молока в сыром виде малыми формами хозяйствования сообщаем, что сырое молоко отнесено к продукции с высокой степенью ветеринарного риска.

Согласно пункту 12 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции», утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 9 октября 2013 г. № 67, перевозка на таможенной территории Таможенного союза сырого молока, сырого обезжиренного молока, сырых сливок сопровождается ветеринарным сопроводительным документом (далее – ВСД), выдаваемым уполномоченным органом государства-члена, содержащим сведения о проведении ветеринарно-санитарной экспертизы, подтверждающие их безопасность.

Срок действия ВСД устанавливается в зависимости от результатов проведения ветеринарно-профилактических мероприятий в отношении продуктивных сельскохозяйственных животных по месту производства сырого молока, сырого обезжиренного молока, сырых сливок, но не более 1 месяца с даты выдачи такого документа.

В соответствии с пунктом 7 Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, утвержденных приказом Минсельхоза России от 27 декабря 2016 г. № 589, при производстве подконтрольных товаров на территории Российской Федерации, их перемещении по территории Российской Федерации и переходе права собственности на них на территории Российской Федерации ВСД оформляются, в том числе на основании справки о ветеринарно-санитарном благополучии на молочных фермах поставщиков, выданной уполномоченным лицом органа или учреждения, входящего в систему

Государственной ветеринарной службы Российской Федерации на срок не более 1 месяца (при перемещении молока сырого, сливок сырых, сырого обезжиренного молока (обрата сырого) с молочных ферм поставщиков на молокоперерабатывающие предприятия.

Принятие решения о возможности размещения животноводческого комплекса крупного рогатого скота целесообразно после проведения комплекса профилактических и противоэпизоотических мероприятий, а также при наличии отрицательных результатов бактериологических и вирусологических лабораторных исследований проб почвы, воды, других материалов, отобранных на участке, предназначенном для размещения животноводческого комплекса.

Указанные мероприятия направлены на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и иных болезней животных, к которым восприимчив крупный рогатый скот.

В области информационно-консультационного обслуживания

Минсельхозом России совместно с АО «Корпорация МСП» разработан Стандарт деятельности центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров (далее – Стандарт). Стандарт разработан в соответствии с федеральным проектом «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (далее – федеральный проект) национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», Правилами предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (далее – Правила).

Стандарт утвержден Проектным комитетом по национальному проекту «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и обязателен для применения всеми центрами компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров.

В соответствии со Стандартом Центр компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров (далее – Центр компетенций) – юридическое лицо, зарегистрированное на территории Российской Федерации, одним из учредителей (участником и/или членом) которого является субъект Российской Федерации или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, оказывающее на территории

субъекта Российской Федерации информационно-консультационные услуги физическим и юридическим лицам, деятельность которого направлена на обеспечение создания и (или) развития субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) в области сельского хозяйства, в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов (далее – СХК), и граждан, ведущих личные подсобные хозяйства (далее – ЛПХ), на сельских территориях.

Центр компетенций определяется нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа, уполномоченного высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (далее – уполномоченный орган).

Таким образом, региональные организации АККОР могут быть определены Центрами компетенции в случае их соответствия Стандарту.

По вопросу развития сельских территорий

По вопросу укрепления финансовой базы муниципалитетов, увеличив долю налоговых поступлений, направляемых в муниципальный бюджет по налогу на доходы физических лиц до 30%, сообщаем.

Согласно пункту 2 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) законом субъекта Российской Федерации представительные органы муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением) могут быть наделены полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации по установлению дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации, в бюджеты городских, сельских поселений (внутригородских районов), входящих в состав соответствующих муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением).

Статьей 138 Кодекса установлено, что порядок и методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением), в том числе порядок расчета и установления заменяющих часть указанных дотаций дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты, а также порядок определения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских

округов с внутригородским делением) утверждаются законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Кодекса.

По вопросу распространения условий программы улучшения жилищных условий для молодых специалистов на молодых глав и членов КФХ сообщаем.

В рамках ВЦП «Устойчивое развитие сельских территорий» Государственной программы государственная поддержка молодым семьям и молодым специалистам оказывается на строительство или приобретение жилья в форме социальных выплат.

Право на получение социальных выплат имеют молодые семьи и молодые специалисты, под которыми понимаются лица, не старше 35 лет, работающие по трудовому договору или осуществляющие индивидуальную предпринимательскую деятельность в агропромышленном комплексе или социальной сфере в сельской местности, а также работающие в организациях, осуществляющих ветеринарную деятельность для сельскохозяйственных животных. При этом преимущественным правом пользуются работники агропромышленного комплекса и ветеринары.

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации В.В. Путина от 31.10.2018 № Пр-2014 и Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеева от 06.11.2018 № АГ-П11-7606 постановлением Правительства Российской Федерации от 03.05.2019 № 696 утверждена государственная программа Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» (далее – Госпрограмма)

В состав Межведомственной рабочей группы по разработке Госпрограммы приказом Минсельхоза России от 15.03.2019 № 112 «О внесении изменений в приказ Минсельхоза России от 25.01.2019 № 38» был включен президент Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России В.Н. Плотников.

О проведении общественных слушаний по вопросам развития виноградарства и виноделия.

Указанным вопросам в Российской Федерации в последние годы уделяется много внимания. Анализ текущего состояния виноградарства и виноделия показывает наличие ряда системных проблем, сдерживающих устойчивое отраслевое развитие в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Общественная палата Российской Федерации в декабре 2018 г. провела общественную экспертизу проекта федерального закона «О развитии виноградарства и виноделия в Российской Федерации», а в марте 2019 г.

состоялся Всероссийский научный и экономический форум «Российское виноградарство и виноделие: сегодня и завтра. Проблемы и правовые пути их решения».

Кроме того, ключевые отраслевые вопросы регулярно обсуждаются на заседаниях межведомственной рабочей группы по формированию предложений по совершенствованию нормативного правового регулирования виноградарской и винодельческой отраслей, положение и состав которой утверждены приказом Минсельхоза России от 26 февраля 2014 г. №57. В состав рабочей группы входят представители федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, отраслевых научных учреждений и союзов.

Наряду с этим, при поддержке Минсельхоза России ежегодно проводится Всероссийский Саммит виноделов. В рамках саммита обсуждаются наиболее острые вопросы отрасли, изменения в отраслевом законодательстве, государственные программы поддержки отрасли, способы повышения конкурентоспособности российской винодельческой продукции, восстановление научного потенциала отрасли, развитие эногастрономического туризма.

Основные отраслевые вопросы обсуждаются на многочисленных мероприятиях, проводимых в рамках выставок пищевой и перерабатывающей промышленности.

Таким образом, проведение общественных слушаний по вопросам развития виноградарства и виноделия представляется нецелесообразным.

В области пенсионного обеспечения

Минтрудом России совместно с Минсельхозом России и Пенсионным фондом России разработан и направлен в Аппарат Правительства Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в список работ, производств, профессий, должностей, специальностей, в соответствии с которыми устанавливается повышение размера фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности в соответствии с частью 14 статьи 17 Федерального закона «О страховых пенсиях», предусматривающий выплату надбавки главам и членам КФХ и ИП, являющимся сельскохозяйственными товаропроизводителями.

Также учитывая имеющийся позитивный опыт субъектов Российской Федерации, в том числе Ульяновской области, Республики Татарстан,

Минсельхоз России прорабатывает вопрос по установлению мер, направленных на привлечение личных подсобных хозяйств в сельскохозяйственную кооперацию или регистрации предпринимательской деятельности.