



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минсельхоз России)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Орликов пер., д. 1/11, Москва, 107996
для телеграмм: Москва 84 Минроссельхоз
тел.: (495) 607-80-00; факс: (495) 607-83-62
<http://www.mcx.ru>

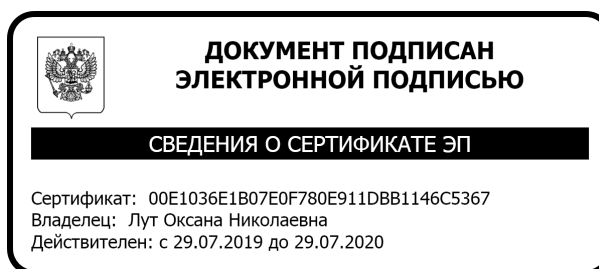
07.04.2020 № ОЛ-10-26/5052

На № _____ от _____

Ассоциация крестьянских
(фермерских) хозяйств
и сельскохозяйственных
кооперативов России

Минсельхоз России рассмотрел решение XXXI Съезда Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России (АККОР), который состоялся 18-19 февраля 2020 г. в г. Москве, поступившее письмом АККОР от 11 марта 2020 г. № 36/05, и по вопросам, относящимся к компетенции Министерства, направляет информационный материал.

Приложение: на 29 л. в 1 экз.



О.Н. Лут

**Информация по проблемным вопросам,
обозначенным в решении XXXI Съезда АККОР**

1. Принять поправки в ФЗ №74 «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», в части продления срока для перерегистрации крестьянских (фермерских) хозяйств - юридических лиц.

Правовые, экономические и социальные основы создания и деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств определены Федеральным законом от 11 июня 2003 г. № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (далее - Закон № 74-ФЗ).

Согласно пункту 3 статьи 1 Закона № 74-ФЗ крестьянское (фермерское) хозяйство (далее - КФХ) осуществляет предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. До вступления в силу Закона № 74-ФЗ КФХ создавались как юридические лица. При этом указанным законом норм, направленных на правопреемство юридических лиц, созданных в форме КФХ, не предусмотрено. В этой связи КФХ, зарегистрированным до 2003 года, необходимо ликвидировать действующее юридическое лицо и на базе его имущества зарегистрировать новое КФХ.

Пунктом 3 статьи 23 Закона № 74-ФЗ КФХ, созданным как юридические лица, предоставлено право сохранить статус юридического лица на период до 1 января 2010 года. Право сохранения указанного статуса КФХ продлевалось дважды: до 1 января 2013 года Федеральным законом от 30 октября 2009 г. № 239-ФЗ и до 1 января 2021 года Федеральным законом от 25 декабря 2012 г. № 263-ФЗ.

Одновременно с вышеуказанным регулированием Федеральным законом от 30 декабря 2012 г. № 302-ФЗ «О внесении изменений в главы 1, 2, 3 и 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» (далее - Закон № 302-ФЗ) Гражданский кодекс Российской Федерации был дополнен статьей 86.1, устанавливающей особенности правового положения КФХ как юридического лица. При этом в соответствии с пунктом 7 статьи 2 Закона № 302-ФЗ предусмотрено, что к КФХ, которые созданы в качестве юридических лиц до 2003 года, подлежат применению правила статьи 86.1 Гражданского кодекса Российской Федерации. Перерегистрация ранее созданных КФХ в связи с вступлением в силу Закона № 302-ФЗ не требуется.

Таким образом, в настоящее время в действующем законодательстве имеется несоответствие норм, обозначенных выше законов: согласно Закону № 74-ФЗ КФХ осуществляют свою деятельность без образования юридического лица, а которые созданы как юридические лица до 2003 года

вправе сохранить свой статус на период до 1 января 2021 г., а по смыслу Закона № 302-ФЗ КФХ могут быть созданы в статусе юридического лица и перерегистрация ранее созданных КФХ - юридических лиц не требуется.

Учитывая изложенное считаем, что проблема правоприменительной практики в рассматриваемой сфере связана не с необходимостью продления срока для перерегистрации КФХ, зарегистрированных в качестве юридических лиц, после 1 января 2021 г., а с устранением указанного выше противоречия действующего законодательства.

2. Внести изменения в Трудовой кодекс РФ в части упрощения процедуры оформления временных работников по уходу и уборке сельскохозяйственных культур (овощи, картофель, плоды и виноград).

В соответствии со статьей 57 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) в трудовом договоре могут предусматриваться как обязательные условия для включения в трудовой договор, так и дополнительные условия, не ухудшающие положение работника по сравнению с установленным трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами.

В статье 59 ТК РФ определено, что срочный трудовой договор заключается на время выполнения временных (до двух месяцев) работ, а также для выполнения сезонных работ, когда в силу природных условий работа может производиться только в течение определенного периода (сезона).

В соответствии с абзацем вторым пункта 4.7 Отраслевого соглашения по агропромышленному комплексу Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденного 6 марта 2018 г. Союзом работодателей «Общероссийское агропромышленное объединение работодателей «Агропромышленный союз России», Ассоциацией крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России, Профсоюзом работников агропромышленного комплекса Российской Федерации, Минсельхозом России, Россельхознадзором (далее - Соглашение), стороны Соглашения договорились при необходимости подготовить перечень сезонных работ в АПК, в том числе отдельных сезонных работ с указанием их максимальной продолжительности, проведение которых возможно в течение периода (сезона), превышающего шесть месяцев.

В настоящее время действует Перечень сезонных работ, утвержденный Постановлением НКТ СССР от 11 октября 1932 г. № 185, в которое последний раз вносились дополнения Постановлением Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 28 декабря 1988 г. № 662/29-121.

Соответственно, в срочном трудовом договоре на время выполнения временных или сезонных работ возможно предусмотреть дополнительные условия проведения сельскохозяйственных работ в сфере виноградарства, овощеводства, бахчеводства и садоводства, улучшающие положение временного работника по сравнению с установленным трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями,

локальными нормативными актами.

Вместе с тем, считаем необходимым провести работу по обновлению перечня сезонных работ в АПК с учетом технического прогресса в сфере АПК.

Учитывая изложенное, внесение изменений в ТК РФ в части упрощения процедур оформления временных работников представляется нецелесообразным.

Необходимо отметить, что с 1 января 2020 г. вступил в силу Федеральный закон от 16 декабря 2019 г. № 439-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде», которым внесены изменения в ТК РФ и устанавливается возможность ведения информации о трудовой деятельности в электронном виде, а также в Федеральный закон от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» которым вводится обязанность работодателей с 1 января 2020 г. представлять в информационную систему Пенсионного фонда Российской Федерации сведения о трудовой деятельности работников.

3. Определить и ввести в действие механизмы снижения стоимости электроэнергии для сельскохозяйственных потребительских кооперативов и крестьянских (фермерских) хозяйств с учетом Поручения Президента РФ от 13 февраля 2020 г., данного по итогам заседания Государственного совета, состоявшегося 26 декабря 2019 г.

Во исполнение части 1 подпункта «е» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 26 декабря 2019 г., утвержденного Президентом Российской Федерации В.В. Путиным от 13 февраля 2020 г. № Пр-234 ГС, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации в качестве механизмов снижения стоимости электроэнергии для сельскохозяйственных потребительских кооперативов и крестьянских (фермерских) хозяйств направило в Минэнерго России предложение внести изменения в Приложение № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» в части дополнения перечня категорий потребителей, которые приравнены к населению и которым электрическая энергия (мощность) поставляется по регулируемым ценам (тарифам) (в отношении объемов потребления электрической энергии, используемых на коммунально-бытовые нужды и не используемых для осуществления коммерческой (профессиональной) деятельности), сельскохозяйственными товаропроизводителями, годовой доход которых не превышает 120 млн рублей, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и сельскохозяйственными потребительскими кооперативами.

Минэнерго России совместно с Минсельхозом России и ФАС России в настоящее время готовит соответствующие предложения по механизмам снижения стоимости электроэнергии для сельскохозяйственных потребительских кооперативов и крестьянских (фермерских) хозяйств.

Следует отметить, что ранее Минсельхозом России прорабатывался вопрос, касающийся мер регулирования цен на электрическую энергию, используемую для производства сельскохозяйственной продукции, в том числе предлагалось выделить сельскохозяйственных товаропроизводителей в отдельную группу потребителей электрической энергии (либо приравниванию сельскохозяйственных товаропроизводителей к группе потребителей электрической энергии «население»), однако, данная инициатива не нашла поддержки в Правительстве Российской Федерации.

4. Принять меры по контролю за ценами и тарифами на ГСМ, газ, минеральные удобрения, железнодорожные перевозки, рост которых не должен превышать годовой уровень инфляции.

Минсельхоз России совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на регулярной основе проводит мониторинг цен на нефтепродукты и основные виды минеральных удобрений.

Правительством Российской Федерации в период конца 2018 года и на протяжении 2019 года был предпринят ряд мер по сдерживанию оптовых и розничных цен на моторное топливо. В настоящее время цены на ГСМ стабилизировались.

Однако, в случае резкого роста цен на ГСМ, Минсельхозом России будет рассмотрен вопрос подготовки обращения в адрес Правительства Российской Федерации с просьбой о компенсации затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям. Аналогичная практика была в 2018 году, когда в связи с резким удорожанием ГСМ и, как следствие, ростом затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей при проведении полевых работ распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 августа 2018 г. № 1620-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации было выделено 5 млрд рублей на оказание несвязанной поддержки в части приобретения дизельного топлива. Средства были направлены в бюджеты субъектов Российской Федерации.

В декабре 2019 года на площадке Минпромторга России состоялось подписание Соглашения о взаимодействии с целью удовлетворения потребности агропромышленного комплекса Российской Федерации в минеральных удобрениях между Российской ассоциацией производителей удобрений (РАПУ) и Агропромсоюзом.

Соглашение направлено на обеспечение российских сельскохозяйственных товаропроизводителей минеральными удобрениями в полном объеме и ассортименте в соответствии с заявленной Минсельхозом России потребностью и эффективного их использования, а также предупреждения резких сезонных колебаний цен и удержания их на уровне ниже экспортных.

Мониторинг цен на минеральные удобрения, поставляемые сельскохозяйственным товаропроизводителям, на ежемесячной основе, осуществляется ФАС России с участием Минсельхоза России и Минпромторга России в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации.

При выявлении значительных колебаний цен на минеральные удобрения в субъектах Российской Федерации Минсельхоз России направляет соответствующие обращения в ФАС России и Минпромторг России в рамках принадлежности.

5. Исключить авансирование и штрафы при оплате за газ и электроэнергию для малых сельхозпроизводителей.

В соответствии со статьей 544 Гражданского кодекса Российской Федерации, оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учёта энергии, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или соглашением сторон.

В соответствии с пп. 40, 44, 65 (1), 79 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 442 (далее - Основные положения № 442), поставка электроэнергии разбивается на расчетные периоды, равные одному месяцу. Определение объема взаимных обязательств поставщика и потребителя электроэнергии, в том числе объема поставленной энергии, и, как следствие, ее стоимости осуществляется по итогам каждого расчетного периода.

Сроки оплаты зависят от того, кто приобретает электроэнергию по договору электроснабжения (п. 82 Основных положений № 442; п. 25 Правил, обязательных при заключении договоров снабжения коммунальными ресурсами № 124).

Из п. 54 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2016 г. № 7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств» следует, что в случае, когда покупатель своевременно не оплачивает фактически принятое через присоединенную сеть количество электрической энергии в соответствии с данными учета, к покупателю в соответствии с п. 3 ст. 486, абзацем первым п. 4 ст. 488 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) применяется мера ответственности, установленная ст. 395 ГК РФ: на сумму, уплата которой просрочена, покупатель обязан уплатить проценты со дня, когда по договору товар должен быть оплачен, до дня оплаты товара покупателем, если иное не предусмотрено ГК РФ или договором купли-продажи.

Таким образом, для целей расчетов юридический факт передачи энергии как товара возникает по окончании расчетного периода в момент фиксации объема поставки. Ответственность в виде уплаты процентов наступает в случае просрочки оплаты переданного товара.

ГК РФ закрепляет принцип свободы договора и устанавливает, что условия договора определяются по усмотрению сторон кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом и иными правовыми актами. Такими правовыми актами являются императивные нормы, то есть правила, не подлежащие изменению по усмотрению сторон и действующие в момент заключения договора (п. 4 ст. 421 и ст. 422 ГК РФ).

Порядок оплаты электроэнергии установлен диспозитивными нормами постановлений Правительства Российской Федерации № 442 и № 124. Законодательно разрешено изменять сроки оплаты на более поздние даты по договорённости между сторонами (абз. 2 п. 81 Основных положений № 442, п. 25 Правил № 124). При этом возможность изменения сроков оплаты на более ранние даты законодательно не закреплена.

Если стороны не могут договориться о сроках оплаты электроэнергии, их спор должен быть передан на рассмотрение суда. При рассмотрении подобного спора суды основываются на балансе интересов сторон.

6. Отменить акцизы на бензин и дизтопливо для сельхозтоваропроизводителей.

Минсельхозом России проработан вопрос о возможности отмены акцизов на горюче-смазочные материалы, используемые при проведении весенне-полевых работ и уборочной кампании.

Акцизы являются федеральным косвенным налогом, включаемым в стоимость подакцизных товаров и оплачиваемым покупателями подакцизных товаров, регулируются Налоговым кодексом Российской Федерации (глава 22 «Акцизы») и обязательны к применению на всей территории Российской Федерации.

Согласно положениям статьи 182 Налогового кодекса Российской Федерации к операциям, признаваемым объектом налогообложения акцизами, относится реализация на территории Российской Федерации подакцизных товаров (в том числе дизельное топливо). При этом реализация подакцизных товаров признается объектом налогообложения только в том случае, если она осуществляется непосредственными производителями этих товаров.

В соответствии со статьей 153 Налогового кодекса Российской Федерации налоговая база при реализации произведенных налогоплательщиком подакцизных товаров определяется как объем реализованного дизельного топлива в натуральном выражении.

Налоговая ставка по акцизам на дизельное топливо в 2019 году составляла 8 541 рубль за 1 тонну, в 2020 году - 8 835 рублей за 1 тонну.

В настоящее время у сельскохозяйственных товаропроизводителей имеется в наличии порядка 425,9 тыс. тракторов, 137,4 тыс. комбайнов и ежегодные затраты сельскохозяйственных товаропроизводителей на приобретение дизельного топлива составляют более 200 млрд рублей.

Учитывая, что в соответствии с ведомственной статистической отчетностью в 2019 году сельскохозяйственными товаропроизводителями Российской Федерации было приобретено 4 223,41 тыс. тонн дизельного топлива, возможная сумма акциза составила 36,07 млрд рублей в 2019 году.

Вместе с тем, согласно информации Минфина России (письмо от 6 декабря 2018 г. № 19-09-03/88281) акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, являются одним из видов доходов бюджета, зачисляемых в дорожный фонд. В соответствии с абзацем вторым

пункта 1 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации к дорожным фондам относятся Федеральный дорожный фонд, дорожные фонды субъектов Российской Федерации и муниципальные дорожные фонды.

Таким образом, с учетом особенностей администрирования доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, Минфин России считает освобождение от налогообложения отдельных групп потребителей, в том числе производителей сельскохозяйственной продукции, не реализуемым на практике.

С учетом изложенного, считаем целесообразным не отмену акцизов на горюче-смазочные материалы, а рассмотрение возможности компенсации части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на приобретение дизельного топлива в период проведения сезонных полевых работ в рамках существующих мер поддержки с увеличением на них объемов финансирования.

7. Отменить все дополнительные требования и условия для получения несвязанной поддержки на 1 га, ограничив на федеральном уровне перечень документов отчетом об уборочной площади за предыдущий год и заявлением на получение поддержки. Увеличить объем средств, направляемых из федерального бюджета на несвязанную поддержку на га для субъектов малого предпринимательства.

Согласно подпункта «а» пункта 5 приложения № 7 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (далее – Государственная программа), субсидии на несвязанную поддержку в области растениеводства предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям, включенным в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, отвечающим критериям отнесения к субъектам малого предпринимательства в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв - по ставке на 1 гектар посевной площади, занятой зерновыми, зернобобовыми, масличными (за исключением рапса и сои), кормовыми сельскохозяйственными культурами, картофелем и овощными культурами открытого грунта при условии, что на посев при проведении агротехнологических работ получателями средств использовались семена сельскохозяйственных культур, сорта или гибриды которых включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, по конкретному региону допуска, а также при условии, что сортовые и посевные качества таких семян соответствуют ГОСТ Р 52325-2005, ГОСТ Р 58472-2019, для овощных культур - ГОСТ 32592-2013, ГОСТ Р 30106 -94, для картофеля - ГОСТ 33996-2016, что является источником

получения качественной продукции.

В 2019 году (по данным ФГБУ «Россельхозцентр») доля семенного материала картофеля не сортового и сортового, не включенного в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию составила 31,2% от общего объема высеянных семян.

Из-за высева семян нерайонированных сортов и семян низкого качества недобирается значительный объем продукции растениеводства. При этом использование высококачественных районированных семян сортов или гибридов, включенных в Государственный реестр по конкретному региону допуска, позволяет обеспечить рост объема производимой продукции растениеводства и ее качества до 20% и более, что является приоритетным в достижении целей Федерального проекта «Экспорт продукции АПК». Таким образом, сельхозтоваропроизводители имеют возможность получения субсидии при посеве качественными семенами.

Увеличение объема финансирования данного направления государственной поддержки возможно в случае выделения Минсельхозу России дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета на указанные цели.

8. Уменьшить требование по количеству нанятых работников для грантополучателей до 1 рабочего места на 5 млн рублей.

С 2020 года в соответствии с Правилами предоставления «стимулирующей» субсидии, приведенными в приложении № 8 к Государственной программе (далее – Правила), получатель гранта на поддержку начинающего фермера обязан создать не менее двух новых постоянных рабочих мест, если сумма гранта составляет 2 млн рублей и более, и не менее одного нового постоянного рабочего места, если сумма гранта составляет менее 2 млн рублей, в течение срока освоения гранта.

В целях смягчения условий получения грантовой поддержки при очередной корректировке Правил будут внесены изменения в условия создания начинающими фермерами новых постоянных рабочих мест, позволяющие считать индивидуального предпринимателя – главу фермерского хозяйства, созданного в году предоставления субсидии, новым созданным постоянным рабочим местом. Таким образом, вновь созданному фермерскому хозяйству, получившему грант более 2 млн рублей, необходимо будет создать одно рабочее место – в случае получения гранта в размере менее 2 млн рублей, сам фермер будет считаться созданным рабочим местом.

Отмечаем, что в целях снижения административной нагрузки на грантополучателей с 2020 года в рамках Правил субъектам Российской Федерации предоставлено право самостоятельно устанавливать срок создания новых рабочих мест, но не позднее установленного срока использования гранта.

9. Расширить направления грантовой поддержки малых форм хозяйствования, распространив ее на заготовку лекарственных трав и строительство объектов сельского туризма.

Вопрос расширения направлений использования грантовой поддержки

будет проработан дополнительно, с учетом оценки эффективности и целесообразности такого расширения.

10. Установить предельную ставку выручки для субъектов малого предпринимательства, которые могут работать без учета налога на добавленную стоимость - 800 млн. рублей.

Указанный вопрос проработан Минсельхозом России совместно с органами управления АПК субъектов Российской Федерации.

По данным сводной отчетности о финансово-экономическом состоянии сельскохозяйственных товаропроизводителей, представленной органами управления АПК субъектов Российской Федерации, в 2018 году количество сельскохозяйственных товаропроизводителей (сельскохозяйственных организаций, крестьянских(фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей и сельскохозяйственных потребительских кооперативов) составило 75,8 тыс., из них плательщиками, применяющими ЕСХН, являются 43,9 тыс. товаропроизводителей, или 58% общего числа, доля выручки по ним составила 19% от общей выручки.

В 2020 году предельный размер дохода, при котором предусмотрено освобождение от уплаты НДС плательщиков ЕСХН, составляет не более 90 млн рублей. Количество плательщиков ЕСХН, которые воспользуются освобождением от НДС, составит ориентировочно 41,4 тыс. товаропроизводителей, или 54,7% общего количества (94,3% плательщиков ЕСХН). В случае увеличения предельного размера дохода с 90 млн рублей до 120 млн рублей освобождением от уплаты НДС потенциально смогут воспользоваться 42,1 тыс. сельскохозяйственных товаропроизводителей, или 55,6% общего количества (95,8% плательщиков ЕСХН).

Учитывая изложенное, Минсельхозом России направлены предложения в Минфин России о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части установления порогового значения размера доходов, при котором возможно освобождение от уплаты НДС плательщиков ЕСХН, на уровне не менее 120 млн рублей без поэтапного снижения этого значения по годам.

11. Учитывать при формировании мер государственной поддержки природно-климатические условия регионов, а также их удаленность от рынков сбыта.

В настоящее время в рамках реализации мероприятий Государственной программы предусматриваются меры государственной поддержки, направляемые только для сельскохозяйственных организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям. Кроме того, по ряду мероприятий правилами предоставления субсидий предусмотрены специальные условия для субъектов Российской Федерации, расположенных в Дальневосточном федеральном округе, Нечерноземной зоне Российской Федерации и иных территорий с неблагоприятными условиями ведения сельского хозяйства.

12. Предусмотреть ежегодные субсидии из федерального бюджета на возмещение потерь в доходах, возникающих в результате установления

льготных тарифов на перевозку зерна, на расстояние более 1000 км до рынков сбыта.

Во исполнение подпункта «г» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 15 марта 2018 г. № Пр-436 принято постановление Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2019 г. № 406 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» на возмещение потерь в доходах, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку зерна» (далее – Постановление № 406).

Постановлением № 406 предусмотрено предоставление субсидий ОАО «РЖД» на возмещение потерь в доходах, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку зерна со станций, расположенных в границах Красноярского и Алтайского краев, Оренбургской, Курганской, Новосибирской, Омской, Кемеровской, Тюменской областей (далее – регионы отправки), без взимания провозной платы с грузоотправителей, с возмещением из федерального бюджета потерь в доходах ОАО «РЖД», возникающих в результате осуществления таких перевозок в период с 1 февраля по 31 августа текущего финансового года, в направлении станций железных дорог Центрального и Северо-Западного федеральных округов и (или) станций железных дорог Сибирского, Северо-Кавказского, Дальневосточного, Южного, Северо-Западного федеральных округов.

Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Федеральному агентству железнодорожного транспорта предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии ОАО «РЖД» на возмещение потерь в доходах, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку зерна в размере 99 984,5 тыс. рублей. Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на соответствующие цели предусмотрены средства федерального бюджета в следующих объемах:

в 2020 году – 2 601 046,1 тыс. руб.;

в 2021 году – 2 564 878,6 тыс. руб.;

в 2022 году – 2 564 878,6 тыс. руб.

Во исполнение пункта 3 Постановления № 406 на 2020 год определены объемы зерновых грузов для их перевозки железнодорожным транспортом по льготным тарифам приказом Минсельхозом России от 14 января 2020 г. № 5 (далее – приказ) (зарегистрирован Минюстом Российской Федерации 11 февраля 2020 г. № 57471), которым для регионов отправки определен объем для вывоза в размере 2,1 млн тонн.)

Прием документов на перевозку зерновых грузов в соответствии с Постановлением № 406 осуществляется Минсельхозом России с 25 февраля 2020 года.

13. Ускорить разработку типовых проектов семейных

животноводческих ферм на 20, 40, 60, 80, 100 коров. Разработать кредитный продукт для участников грантовой поддержки семейных животноводческих ферм, синхронизировать кредитные продукты коммерческих банков, участвующих в программе льготного кредитования с мерами грантовой государственной поддержки.

В рамках работы по синхронизации мер государственной поддержки с инструментами заемного финансирования, АО «Россельхозбанк» совместно с Минсельхозом России, союзами и ассоциациями разработаны типовые решения для КФХ, предусматривающие реализацию проектов в области молочного и мясного скотоводства на принципах проектного финансирования с участием средств грантовой поддержки.

В настоящее время разрабатываются подобные типовые решения в области заготовки, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции для сельскохозяйственных потребительских кооперативов (СПоК), а также в иных отраслях сельского хозяйства для КФХ.

Кроме того, в рамках реализации мероприятий государственной поддержки СПоК федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (далее – федеральный проект) АО «Россельхозбанк» разработан специальный кредитный продукт, предусматривающий приобретение СПоК крупного рогатого скота с целью замены больного лейкозом скота у своих членов на льготных условиях. При этом кредит может быть получен как уже действующим СПоК, так и вновь созданным. Субсидия, полученная в рамках федерального проекта может быть направлена на погашение основного долга по указанному кредиту.

Работа по синхронизации мер государственной поддержки с кредитными продуктами банков, участвующих в реализации механизма льготного кредитования сельскохозяйственных товаропроизводителей, будет продолжена.

14. Возложить на Минсельхоз России все вопросы, связанные с оборотом земель сельхозназначения и управлением земельными ресурсами.

В соответствии с Положением о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 450, Минсельхоз России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения).

В рамках предоставленных полномочий Минсельхозом России на постоянной основе осуществляется совершенствование законодательства об обороте земель сельскохозяйственного назначения.

15. Правительству РФ принять государственную программу по восстановлению, сохранению и увеличению плодородия земель сельхозназначения.

Согласно перечню поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации

26 декабря 2019 г. (Пр-234ГС от 13 февраля 2020 г.) Правительству Российской Федерации поручено обеспечить утверждение государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации (далее – государственная программа), предусматривающей в том числе сбор и систематизацию данных о землях сельскохозяйственного назначения, проведение землеустроительных и кадастровых работ, разработку механизмов финансовой поддержки проектов, направленных на развитие мелиоративного комплекса Российской Федерации.

В настоящее время Минсельхозом России разработан проект вышеуказанной государственной программы, предусматривающий утверждение схем землеустройства муниципальных образований, подготовку проектов межевания земельных участков, находящихся в общедолевой собственности, постановку на государственный кадастровый учет неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, осуществление сбора, систематизацию данных о землях сельскохозяйственного назначения, проведение оценки состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения, включающей сбор и обобщение результатов агрохимического и эколого-токсикологического обследований неиспользуемых земель, а также мероприятия по развитию мелиоративного комплекса.

16. Внести изменения в Федеральный закон №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», исключив положения о проведении конкурса в отношении участков, на которые помимо крестьянского (фермерского) хозяйства подали заявления иные лица, не являющиеся такими хозяйствами. Предоставить право получения земельных участков без торгов хозяйствам, осуществляющим свою деятельность не менее одного года и члены, которых проживают в сельской местности.

Особенности предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов в случае его предоставления гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством (далее – КФХ) его деятельности предусмотрены статьей 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ).

В соответствии с указанной статьей земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для указанных целей без проведения торгов в случае, если после публикации о возможности предоставления такого участка заявления от иных граждан и крестьянских (фермерских) хозяйств не поступили.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 10 статьи 39.11 ЗК РФ участвовать в аукционе по вышеуказанной процедуре могут только граждане и КФХ, заинтересованные в предоставлении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для осуществления КФХ его деятельности.

В ходе применения пункта 8 статьи 10 Федерального закона от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Закон № 101-ФЗ), содержащего отсылочную норму на статью 39.18 ЗК РФ, сформировалась различная практика предоставления указанным лицам земельных участков в аренду (как без проведения торгов, так и на аукционах).

В соответствии с абзацем первым пункта 8 статьи 10 Закона № 101-ФЗ земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в аренду на срок до пяти лет КФХ, сельскохозяйственным организациям, участвующим в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности без проведения торгов.

При этом абзацем вторым указанного пункта установлено, что в случае если в орган исполнительной власти или орган местного самоуправления, уполномоченные на распоряжение земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения, поступило несколько заявлений о предоставлении такого земельного участка в аренду, соответствующий земельный участок предоставляется в порядке, установленном статьей 39.18 Земельного кодекса.

В связи с этим, в целях устранения недостатков, выявленных правоприменительной практикой, Минсельхозом России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования оборота земель сельскохозяйственного назначения», которым предлагается предоставлять всем желающим гражданам и КФХ земельные участки в аренду без проведения торгов на срок до 5 лет для осуществления КФХ его деятельности в соответствии со статьями 39.15, 39.17 ЗК РФ (в порядке поступления заявлений от заинтересованных лиц).

17. Ускорить принятие поправок в законодательство в части разрешения строительства жилого дома на землях сельскохозяйственного назначения.

Правительством Российской Федерации внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона № 496293-7 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и некоторые законодательные акты Российской Федерации (в целях совершенствования определения видов разрешенного использования земельных участков)» (далее – Законопроект).

Законопроектом предусматривается возможность строительства жилого дома на земельном участке, предоставленном крестьянскому (фермерскому) хозяйству, а также устанавливаются законодательные ограничения в целях исключения злоупотребления данным правом.

Законопроект принят 9 октября 2018 г. Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении.

18. Подготовить предложения по изменениям в Земельный кодекс РФ и Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» в части снижения цены выкупа земельного участка в собственность для сельхозтоваропроизводителей, осуществляющих на нем деятельность более 5 лет, до 15% от кадастровой стоимости.

В соответствии с пунктом 1 статьи 39.3 ЗК РФ продажа земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на торгах, проводимых в форме аукционов, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 указанной статьи.

Начальной ценой предмета аукциона по продаже земельного участка является по выбору уполномоченного органа рыночная стоимость такого земельного участка, определенная в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», или кадастровая стоимость такого земельного участка, если результаты государственной кадастровой оценки утверждены не ранее чем за пять лет до даты принятия решения о проведении аукциона.

По результатам аукциона по продаже земельного участка определяется цена такого земельного участка.

Кроме того, подпунктом 9 пункта 2 статьи 39.3 ЗК РФ установлено, что земельные участки, предназначенные для ведения сельскохозяйственного производства и переданные в аренду гражданину или юридическому лицу, этому гражданину или этому юридическому лицу по истечении трех лет с момента заключения договора аренды с этим гражданином или этим юридическим лицом либо передачи прав и обязанностей по договору аренды земельного участка этому гражданину или этому юридическому лицу при условии отсутствия у уполномоченного органа информации о выявленных в рамках государственного земельного надзора и неустраненных нарушениях законодательства Российской Федерации при использовании такого земельного участка в случае, если этим гражданином или этим юридическим лицом заявление о заключении договора купли-продажи такого земельного участка без проведения торгов подано до дня истечения срока указанного договора аренды земельного участка продажа такого участка осуществляется без проведения торгов.

При заключении договора купли-продажи земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов цена такого земельного участка, если иное не установлено федеральными законами, определяется в порядке, установленном:

- Правительством Российской Федерации, в отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности;
- органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;
- органом местного самоуправления, в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности (статья 39.4 ЗК РФ).

При заключении договора купли-продажи земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов цена такого земельного участка не может превышать его кадастровую стоимость или иной размер цены земельного участка, если он установлен федеральным законом.

С учетом изложенного, арендатору земельного участка, который использовал его надлежащим образом, предоставляется возможность выкупа земельного участка по цене, не превышающей его кадастровую стоимость или рыночную, определенную в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

В случае, если невозможность выкупа арендуемого земельного участка обусловлена высокой кадастровой стоимостью земельного участка согласно положениям части 1 статьи 22 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» результаты определения кадастровой стоимости могут быть оспорены юридическими лицами и физическими лицами, если результаты определения кадастровой стоимости затрагивают права или обязанности этих лиц, а также органами государственной власти и органами местного самоуправления в отношении объектов недвижимости, находящихся в государственной или муниципальной собственности (за исключением случаев, установленных указанной статьей), в комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости в случае ее создания в субъекте Российской Федерации или в суде.

Кроме того, в Законе № 101-ФЗ, предусмотрены случаи приобретения земельных участков по льготной цене.

В частности, пунктом 5.1 статьи 10 Закона об обороте установлено, что земельный участок, находящийся в муниципальной собственности и выделенный в счет земельных долей, находящихся в муниципальной собственности, в порядке, установленном Законом № 101-ФЗ, передается использующим такой земельный участок сельскохозяйственной организации или крестьянскому (фермерскому) хозяйству в собственность или аренду без проведения торгов в случае, если сельскохозяйственная организация или крестьянское (фермерское) хозяйство обратились в орган местного самоуправления с заявлением о заключении договора купли-продажи или договора аренды такого земельного участка в течение шести месяцев с момента государственной регистрации права муниципальной собственности на такой земельный участок. При этом цена такого земельного участка устанавливается в размере не более 15 процентов его кадастровой стоимости.

Согласно положениям пункта 7 статьи 10 Закона № 101-ФЗ приобретение крестьянскими (фермерскими) хозяйствами для осуществления их деятельности права собственности на земельные участки, которые находятся у них на праве пожизненного наследуемого владения, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 137-ФЗ).

Земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения приобретаются в собственность по цене, установленной законом субъекта Российской Федерации в размере не более 15 процентов кадастровой стоимости сельскохозяйственных угодий. Законами субъектов Российской Федерации устанавливаются случаи бесплатного предоставления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

19. Внести поправки в Земельный кодекс РФ не позволяющие предоставлять земельные участки сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, в субаренду.

В соответствии с пунктом 6 статьи 22 ЗК РФ арендатор земельного участка имеет право передать арендованный земельный участок в субаренду в пределах срока договора аренды земельного участка без согласия арендодателя при условии его уведомления, если договором аренды земельного участка не предусмотрено иное.

Наряду с этим, пунктом 9 статьи 22 ЗК РФ установлено, что арендатор земельного участка при аренде земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на срок более чем пять лет имеет право передавать в пределах срока договора аренды свои права и обязанности по договору третьему лицу, в том числе отдавать арендные права на земельный участок в залог и вносить их в качестве вклада в уставный капитал хозяйственного товарищества или общества либо паевого взноса в производственный кооператив, а также в субаренду без согласия арендодателя земельного участка при условии его уведомления.

Таким образом, регулирование вопросов, связанных с передачей земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности и переданного в аренду на срок до 5 лет, в субаренду осуществляется органами, уполномоченными на предоставление таких земельных участков.

При передаче арендованного земельного участка в субаренду, в том числе без согласия арендодателя, ответственность за использование земельного участка по целевому назначению несет арендатор.

В случае неиспользования земельного участка по назначению арендодатель вправе требовать досрочного расторжения договора аренды, который может быть расторгнут в судебном порядке (статья 619 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Рассматриваемое предложение в части установления запрета на передачу земельного участка сельскохозяйственного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в субаренду не подкреплено информацией о сложившейся правоприменительной практике по указанному вопросу, а также доводами, однозначно свидетельствующими о необходимости установления такого запрета.

По мнению Минсельхоза России, введение указанного запрета без достаточного обоснования может быть воспринято хозяйствующими

субъектами как нарушение их прав в сфере предпринимательской деятельности, а также прав, защита которых осуществляется в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации.

20. Внести поправки в Земельный кодекс РФ в части предоставления права главам КФХ, достигшим пенсионного возраста, оформлять земельные участки, предоставленные им в пожизненное наследуемое владение, в собственность и передавать их по наследству.

В соответствии с пунктом 6 статьи 27 Земельного кодекса Российской Федерации оборот земель сельскохозяйственного назначения регулируется Законом № 101-ФЗ.

Согласно положениям пункта 7 статьи 10 Федерального закона № 101-ФЗ приобретение крестьянскими (фермерскими) хозяйствами для осуществления их деятельности права собственности на земельные участки, которые находятся у них на праве пожизненного наследуемого владения, осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 137-ФЗ.

Земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения приобретаются в собственность по цене, установленной законом субъекта Российской Федерации в размере не более 15 процентов кадастровой стоимости сельскохозяйственных угодий. Законами субъектов Российской Федерации устанавливаются случаи бесплатного предоставления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

Оформление в собственность граждан земельных участков, ранее предоставленных им в пожизненное наследуемое владение, в установленных земельным законодательством случаях, сроком не ограничивается (пункт 3 статьи 3 Федерального закона № 137-ФЗ).

При этом необходимо учитывать, что в соответствии с пунктом 4 статьи 1 Закона № 101-ФЗ приватизация земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется в порядке, установленном Законом № 101-ФЗ, Земельным кодексом Российской Федерации и иными федеральными законами.

Приватизация указанных земельных участков, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, осуществляется с момента, установленного законом субъекта Российской Федерации.

Таким образом, действующим законодательством предусмотрены льготные условия приобретения КФХ для осуществления их деятельности земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, которые находятся у них на праве пожизненного наследуемого владения, и внесение дополнительных изменений, по мнению Минсельхоза России, избыточно.

Дополнительно сообщаем, что наследование земельных участков, приобретенных в собственность, осуществляется в соответствии с нормами Гражданского кодекса Российской Федерации.

21. Внести изменения в Приказ Минэкономразвития России № 540 от 01.09.2014 года «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков», добавив возможность возведения

и эксплуатации хозяйственных построек на отнесенных, в соответствии с данным классификатором, к земельным участкам с видом разрешенного использования «растениеводство» (1.1 - 1.6).

В соответствии с пунктом 2 статьи 7 ЗК РФ земельные участки используются в соответствии с установленным для них целевым назначением. Правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к той или иной категории и разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий, общие принципы и порядок проведения которого устанавливаются федеральными законами и требованиями специальных федеральных законов.

Пунктом 2 статьи 77 ЗК РФ определено, что в составе земель сельскохозяйственного назначения выделяются сельскохозяйственные угодья, земли, занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, лесными насаждениями, предназначенными для обеспечения защиты земель от негативного воздействия, водными объектами (в том числе прудами, образованными водоподпорными сооружениями на водотоках и используемыми для целей осуществления прудовой аквакультуры), а также зданиями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции.

Сельскохозяйственные угодья - пашни, сенокосы, пастбища, залежи, земли, занятые многолетними насаждениями (садами, виноградниками и другими), – в составе земель сельскохозяйственного назначения имеют приоритет в использовании и подлежат особой охране (пункт 1 статьи 79 ЗК РФ).

Классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 1 сентября 2014 г. № 540 (далее – Классификатор), вид разрешенного использования земельного участка «сельскохозяйственное использование» включает в себя такой вид использования как «растениеводство», под которым следует понимать осуществление хозяйственной деятельности, связанной с выращиванием сельскохозяйственных культур.

В настоящее время правовой режим земельных участков, относящихся к сельскохозяйственным угодьям, не предусматривает размещение на таких участках хозяйственных построек.

Размещение зданий, сооружений, используемых для производства, хранения, первичной и глубокой переработки сельскохозяйственной продукции, возможно в рамках вида разрешенного использования земельного участка «хранение и переработка сельскохозяйственной продукции» (пункт 1.15 Классификатора).

Для решения проблемных вопросов, связанных с установлением (изменением) видов разрешенного использования земельных участков, в том числе земельных участков сельскохозяйственного назначения, Правительством Российской Федерации внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона № 496293-7 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений

Федерации и некоторые законодательные акты Российской Федерации (в целях совершенствования определения видов разрешенного использования земельных участков)» (далее – Законопроект).

Законопроект принят 9 октября 2018 г. Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении.

22. Увеличить до 1,5 лет сроки погашения льготных краткосрочных кредитов в Уральском, Сибирском и Дальневосточном федеральных округах.

Согласно абзацу 4 пункта 2 Правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1528 (далее – Постановление 1528), льготный краткосрочный кредит предоставляется сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, на срок до 1 года включительно.

Указанный срок является оптимальным с учетом производственных (технологических) циклов в сельском хозяйстве, в частности в подотраслях растениеводства. За данный период сельскохозяйственные товаропроизводители и организации АПК имеют возможность использовать заемные средства на организацию и проведение посевной кампании, провести необходимый комплекс агротехнологических работ и уборку урожая, а также реализовать собранный урожай, получив при этом прибыль и исполнив взятые кредитные обязательства без излишне начисленных к уплате процентов.

Дополнительно сообщаем, что увеличение срока краткосрочного кредитования приведет к увеличению потребности в бюджетных ассигнованиях, что в условиях ограниченности бюджетных ресурсов не представляется возможным.

Учитывая изложенное, считаем увеличение срока льготного краткосрочного кредитования для регионов Уральского, Сибирского и Дальневосточного федеральных округов до 18 месяцев нецелесообразным.

23. Выровнять процентную ставку для фермеров и агрохолдингов с одинаковой кредитной историей вне зависимости от объемов кредитования. Принять упрощенные условия для клиентов с положительной кредитной историей. В том числе: минимальный пакет документов, более низкая процентная ставка в рамках проекта, кредитование без залога.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 2 декабря 1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности» органы законодательной

и исполнительной власти, а также органы местного самоуправления не вправе вмешиваться в деятельность кредитных организаций, за исключением случаев, предусмотренных указанным Федеральным законом.

Состав пакета документов, предоставляемого потенциальным заемщиком в банк, механизм расчета размера процентной ставки и прочие условия кредитования устанавливаются внутренними документами уполномоченных банков, принимающих заявки на предоставление льготных кредитов.

24. Снизить сроки рассмотрения заявок на получение льготных кредитов от малых сельхозорганизаций, крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов.

Согласно пункту 16 Приказа Минсельхоза России «Об утверждении порядка включения сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, содержащихся в реестре потенциальных заемщиков, в реестр заемщиков и исключения из него, а также форм документов, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1528» от 22 августа 2019 г. (далее – Приказ 496), решение о включении (невключении) заемщика, содержащегося в реестре потенциальных заемщиков, в реестр заемщиков на бумажном носителе, оформленное на бланке Минсельхоза России и подписанное уполномоченным должностным лицом Минсельхоза России, направляется в уполномоченный банк не позднее 7-го рабочего дня, следующего за днем регистрации реестра потенциальных заемщиков в Минсельхозе России, с указанием уникального номера заявки.

Указанный срок рассмотрения заявок является предельно коротким и оптимальным для всестороннего рассмотрения заявки Минсельхозом России на предмет соблюдения условий, предъявляемых пунктом 15 Приказа 496, соблюдая при этом очередность поступивших реестров потенциальных заемщиков в Минсельхоз России с учетом времени их регистрации.

Дополнительно сообщаем, что, как правило, заявки рассматриваются Минсельхозом России в течение 3-4 дней.

25. Улучшить доступ к льготным кредитным ресурсам сельскохозяйственных потребительских кооперативов, при анализе деятельности сельскохозяйственного потребительского кооператива учитывать кредитную историю самого кооператива, а не его членов.

Со стороны Минсельхоза России к потенциальным заемщикам предъявляется ряд требований, предусмотренных пунктом 4 Постановления 1528.

Все дополнительные требования, предъявляемые уполномоченными банками к заемщикам, в том числе рассмотрение кредитной истории каждого из членов СПоК, являются требованием внутренних политик уполномоченных банков.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 2 декабря 1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности» органы законодательной и исполнительной власти, а также органы местного самоуправления не вправе вмешиваться в деятельность кредитных организаций, за исключением случаев, предусмотренных указанным Федеральным законом.

Вместе с тем, Минсельхозом России совместно с уполномоченными банками будет проведена работа по разработке специальных кредитных продуктов для СПоК, предусматривающих особые упрощенные условия их кредитования.

26. Разработать инвестиционные кредитные продукты в рамках льготного кредитования с целевым использованием на выкуп земельных участков.

В целях реализации механизма льготного кредитования, предусмотренного Постановлением 1528, на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 90,88 млрд рублей, в том числе на поддержку инвестиционного кредитования – 70,37 млрд рублей. Из указанной суммы на выдачу новых кредитов предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 15,96 млрд рублей, из них на инвестиционные кредиты – 5,00 млрд рублей.

Приказом Минсельхоза России от 24 января 2017 г. № 24 «Об утверждении перечней направлений целевого использования льготных краткосрочных кредитов и льготных инвестиционных кредитов» (далее – Приказ № 24) определен исчерпывающий перечень направлений целевого использования льготных кредитов, предоставляемых уполномоченными банками заемщикам. Приказом № 24 не предусмотрена возможность предоставления льготных краткосрочных и инвестиционных кредитов на цели приобретения земельных участков.

Внесение изменений в Приказ № 24 в части расширения перечня направлений целевого использования льготных кредитов, с учетом ограниченности бюджетных ресурсов, выделяемых на реализацию механизма льготного кредитования, приведет к возникновению рисков снижения количества согласуемых заявок потенциальных заемщиков по ключевым направлениям производства и переработки продукции сельскохозяйственной продукции, обеспечивающим укрепление продовольственной безопасности страны, а также кредитования малых форм хозяйствования.

Учитывая изложенное, на данном этапе считаем включение в перечень направлений целевого использования льготных краткосрочных и инвестиционных кредитов направлений, связанных с приобретением земель сельскохозяйственного назначения, нецелесообразным.

27. Внести в Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» следующее дополнение: закупки сельскохозяйственной продукции осуществляются только у сельхозтоваропроизводителей.

Статьей 8 Конституции Российской Федерации, принятой

всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

В соответствии со статьей 14 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» Правительство Российской Федерации обеспечивает единство экономического пространства и свободу экономической деятельности, а также свободное перемещение товаров.

Кроме того, Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135-ФЗ) определены организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе недопущения, ограничения и устранения конкуренции. Целями Закона № 135-ФЗ являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 28 декабря 2018 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» отношения, возникающие между хозяйствующим субъектом, осуществляющим торговую деятельность и хозяйствующим субъектом, осуществляющим поставки продовольственных товаров, регулируются посредством заключения договора поставки. Заключение и исполнение условий договора поставки между хозяйствующими субъектами, осуществляющими торговую деятельность и поставщиками-производителями, осуществляется в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК РФ). В соответствии со статьей 422 ГК РФ условия договора определяются по усмотрению сторон.

Одновременно обращаем внимание, что понуждение к заключению договора не допускается в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Вместе с тем, торговые сети сотрудничают с местными производителями в регионах присутствия по ассортименту продукции, выращенной в регионе. Особое внимание уделяется закупкам скоропортящейся продукции местного производства, в первую очередь это овощи и фрукты, мясная, молочная, хлебобулочная продукция. Доля хлебобулочной продукции местного производства в торговых сетях достигает 80-90%, доля молочной продукции местного производства доходит до 50%.

В целях увеличения доли продаж продукции местных товаропроизводителей Минсельхоз России поддерживает создание производственно-сбытовых кооперативов, позволяющих сельскохозяйственным товаропроизводителям создать собственный сбытовой канал, не зависящий от прочих участников рынка. К тому же создание кооперации позволяет не только увеличить объемы производства, данный механизм способствует выходу сельскохозяйственного товаропроизводителя

на новый уровень, обеспечивая стабильные поставки в необходимых объемах, в том числе и в торговые сети.

Необходимо отметить, что в крупных торговых сетях существуют проекты, направленные на повышение продаж фермерской продукции. В частности, в магазинах торговой сети «Перекресток», входящей в состав компании «X5 Retail Group», реализован проект shop-in-shop. Согласно проекту, торговая сеть предоставляет в субаренду площади прикассовой зоны для реализации фермерских продуктов. Кроме того, местная фермерская продукция в торговых залах указанной торговой сети выделяется на полке специальными наклейками типа «Покупай местное».

С 2014 года торговая сеть «Магнит» развивает концепцию размещения фермерских лавок на территории действующих торговых точек. Согласно концепции, фермерские лавки размещаются в торговом зале и за его пределами в специально выделенном небольшом отделе, оформленном в едином стиле в соответствии с бренд-буком, на условиях аренды. При необходимости, сельскохозяйственным товаропроизводителям также предоставляется оборудование в аренду. В настоящее время по всей географии сети открыто более 70 фермерских лавок.

Вместе с тем, в сентябре 2019 года торговой сетью «Магнит» в г. Краснодар запущен пилотный проект, основной концепцией которого является визуальное выделение специальных зон продаж продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей на полках и прилавках магазинов торговой сети.

Выделение торговыми сетями специальных мест для реализации фермерской продукции может привести к положительному синергетическому эффекту как для торговых сетей, так и для сельскохозяйственных локальных товаропроизводителей.

По вопросу контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, отмечаем. Принято и реализуется постановление Правительства Российской Федерации от 22 августа 2016 № 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 832). Постановлением № 832 утверждены основные виды сельскохозяйственной продукции отечественного производства, в отношении которых установлен приоритет перед импортной продукцией для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Кроме того, Минсельхозом России в Правительство Российской Федерации внесен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в перечень отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусматривающий внесение изменений в части отнесения овощей защищенного грунта к видам

пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается ограничение на допуск к закупкам для государственных и муниципальных служб.

28. Внести изменения в Приказ Минтранса Российской Федерации от 24 июля 2012 года № 258, утверждающий Порядок выдачи специального разрешения на движение негабаритной сельскохозяйственной техники по автомобильным дорогам общего назначения:

- специальный разрешительный документ для передвижения сельскохозяйственной техники, превышающей установленные габариты по параметрам, выдавать на один год без ограничения количества поездок;
- урегулировать проезд трактора в агрегате с прицепной сельскохозяйственной машиной, не подлежащей государственной регистрации и наличия регистрационного номерного знака.

Приказ Минтранса России от 24 июля 2012 г. № 258 «Об утверждении Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов» утратил свою силу.

Во исполнение части третьей подпункта «е» пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. и пункта 15 поручений Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 19 февраля 2020 г. (далее - поручение) Минсельхозу России совместно с Минтрансом России, МВД России и Минэкономразвития России поручено обеспечить исполнение поручения в части упрощения механизма согласования вопросов, связанных с перемещением негабаритной сельскохозяйственной техники по дорогам общего пользования.

Передвижение крупногабаритной сельскохозяйственной техники по дорогам общего пользования осуществляется на основании специального разрешения, выдаваемого в соответствии с Порядком выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства утвержденным приказом Минтрансом России от 5 июня 2019 г. № 167 (далее - Порядок).

Анализ правоприменительной практики выявил, что остается неурегулированным ряд вопросов, решение которых возможно путем внесения изменений в действующие нормативные акты, в частности в вышеуказанный приказ Минтранса России.

Минсельхозом России предложено внести в Порядок следующие изменения, которые позволят упростить механизм согласования вопросов перемещения негабаритной сельскохозяйственной техники по дорогам общего пользования:

- срок действия специального разрешения увеличить до девяти месяцев в период с марта по ноябрь;
- снять ограничение на количество поездок по специальному разрешению;

- термин «крупногабаритная сельскохозяйственная техника (комбайн, трактор)» заменить термином «крупногабаритная сельскохозяйственная техника (комбайн с жаткой, трактор с прицепным сельскохозяйственным оборудованием)».

Кроме того, по мнению Минсельхоза России, целесообразно также разработать порядок пересечения автомобильных дорог для крупногабаритной сельскохозяйственной техники.

Вышеуказанные предложения письмом от 16 марта 2020 г. направлены в Правительство Российской Федерации для рассмотрения в установленном порядке.

Проект федерального закона внесен в Правительство Российской Федерации письмом от 21 января 2020 г. № ДП-19-07/515.

29. Ввести в ст. 1 ФЗ № 89 от 24.06.98 г. «Об отходах производства и потребления» термин «органические отходы - отходы, жизнедеятельности крупного рогатого скота, свиней, птицы и прочие, образующиеся в результате их сельскохозяйственного выращивания». Дополнить ст. 9 Закона требованием: «деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению органических отходов лицензированию не подлежит».

В соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1219, функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды возложены на Минприроды России.

Вместе с тем сообщаем, согласно требованиям законодательства Российской Федерации, навоз является отходом производства и потребления; порядок мероприятий в отношении его применения регулируется Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Вопрос полностью урегулирован природоохранным и экологическим законодательством.

Лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99 - ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» с учетом положений настоящего Федерального закона.

Лицензирование деятельности в области обращения с отходами осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (далее - лицензирующий орган).

30. Внести в ст. 1 ФЗ № 109 от 19.07.97 «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» термин «удобрения животного происхождения - продукция, произведенная из органических отходов с соблюдением требований ветеринарно-санитарных правил». Дополнить ст. 12 ФЗ Закона требованием: «государственная регистрация удобрений животного происхождения не требуется».

Минсельхозом разработан проект федерального закона «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе» и в Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (далее - проект федерального закона).

Проектом федерального закона предлагается уточнить определения понятий «агрохимикаты». В частности, в понятие «агрохимикат» не включены кормовые добавки, предназначенные для подкормки животных, поскольку оборот кормов и кормовых добавок регулируется Законом Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии», государственная регистрация кормовых добавок проводится в соответствии с приказом Минсельхоза России от 1 апреля 2005 г. № 48 «Об утверждении Правил государственной регистрации лекарственных средств для животных и кормовых добавок».

Предлагаемое определение понятия «агрохимикат» исключает избыточные административные барьеры в части необходимости обязательной государственной регистрации в качестве агрохимикатов ряда категорий и видов материалов природного происхождения, не являющихся продукцией химического производства, применяемых в сельском хозяйстве в целях сохранения, регулирования и повышения плодородия почв.

31. Исключить навоз (птичий помёт) из Федерального классификационного каталога отходов (утв. Приказом Росприроднадзора от 22 мая 2017 г. № 242), понизив их класс опасности и выделив в отдельную группу - «органические отходы - побочный продукт жизнедеятельности животных (птицы)».

Свежий навоз (помет) может являться фактором передачи болезней животных. В случае угрозы распространения заразных болезней животных в соответствии с ветеринарными правилами осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных болезней животных, могут устанавливаться ограничения по перемещению и использованию возможных факторов передачи возбудителя, включая, в том числе, навоз (помет). Дополнительных мер регулирования оборота птичьего помета в рамках ветеринарного законодательства не предусмотрено.

32. Снизить штрафы со стороны Россельхознадзора и Росприроднадзора для фермерских хозяйств и других субъектов малого агробизнеса.

В настоящее время установленный Кодексом об административных правонарушениях размер штрафов не является для нарушителей ветеринарного законодательства пресекательной мерой.

Снижение средней суммы штрафов за совершение административного правонарушения, согласно правоприменительной практике, свидетельствует о более лояльном подходе при рассмотрении дел об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена Кодексом об административных правонарушениях.

Увеличение штрафов, направленные на повышение ответственности за совершение административных правонарушений предусмотренные указанными статьями произведены в 2013 году (по статьям 10.6 произведены изменения от 3 декабря 2008 г., статьи 10.7 - 10.8 от 23 июля 2013г.).

Применяемые суммы штрафов являются основной причиной неисполнения требований, соблюдение которых обеспечивает благополучие территории Российской Федерации по заразным болезням животных, а также безопасность в ветеринарно-санитарном отношении животноводческой продукции.

33. Упростить процедуру установления санитарно-защитных зон для КФХ, занимающихся животноводством.

В соответствии с Федеральным законом от 30 марта 1999 г. № 52 – ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее- ФЗ-52) вокруг объектов и производств, являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека устанавливается специальная территория с особым режимом использования размер которой обеспечивает уменьшение воздействия загрязнения на атмосферный воздух (химического, биологического, физического) до значений, установленных гигиеническими нормативами, а для предприятий I и II класса опасности - как до значений, установленных гигиеническими нормативами, так и до величин приемлемого риска для здоровья населения.

На основании п.2 ст.12 ФЗ-52 санитарно-защитные зоны устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

34. Внести изменения в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» в части введения определения аграрного туризма.

Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» не определяет видов туризма. Виды туризма, в том числе понятие «сельский туризм» определено распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 г. № 2129-р.

35. Министерству сельского хозяйства РФ ускорить доработку и утверждение «Правил содержания защитных лесных насаждений».

Проект приказа Минсельхоза России «Об утверждении правил содержания защитных лесных насаждений» (далее - Проект приказа) прошел оценку регулирующего воздействия и доработан в соответствии с протоколом по результатам согласительного совещания с Минэкономразвития России.

В настоящий момент Проект приказа дорабатывается с учетом требований, установленных Федеральным законом от 27 декабря 2019 г. № 477-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования проведения агролесомелиорации», а также проходит внутриведомственное согласование, после чего будет направлен на подпись Министру в установленном порядке.

36. Создать на базе АККОР федеральный центр компетенции по развитию крестьянских фермерских хозяйств. Обеспечить взаимодействие в рамках данного центра региональных центров компетенций и региональных организаций фермерского самоуправления.

В соответствии с федеральным проектом «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» в субъектах Российской Федерации созданы 83 центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, образующих единую систему сельскохозяйственного консультирования малого агробизнеса.

Правилами предоставления субсидий в рамках федерального проекта, приведенными в приложении № 6 к Государственной программе (далее – Правила), установлено, что «центр компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров» - юридическое лицо, зарегистрированное на территории Российской Федерации, учредителем (участником и (или) членом) или одним из учредителей (участников и (или) членов) которого является субъект Российской Федерации или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, и оказывающее информационно-консультационные услуги, направленные на обеспечение создания и (или) развития сельскохозяйственных кооперативов, субъектов малого и среднего предпринимательства в области сельского хозяйства в субъекте Российской Федерации. Центром компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров может являться структурное подразделение указанного юридического лица. Центр компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров определяется нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченного органа в соответствии с федеральным проектом.

Минсельхозом России совместно с АО «Корпорация «МСП» разработаны и утверждены стандарты центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, в соответствии с которыми центры компетенций разработали программы своей деятельности.

Учитывая изложенное, региональные отделения АККОР могут являться центрами компетенций в случае их соответствия установленным требованиям.

37. Признавать стаж фермеров и работников крестьянских (фермерских) хозяйств в период 1991-2002 г.г. при расчете пенсий по записям в трудовых книжках, как это было принято для коллективных хозяйств.

Частью 3 статьи 13 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» закреплено отдельное правило исчисления страхового стажа для лиц, самостоятельно обеспечивающих себя работой, и приравненных к ним (глав и членов крестьянских (фермерских) хозяйств, членов семейных (родовых) общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, занимающихся

традиционными отраслями хозяйствования, а также работающих у физических лиц по договорам), - периоды деятельности таких лиц включаются в страховой стаж при условии уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации.

Таким образом, закон дифференцированно подходит к определению страхового стажа для различных категорий застрахованных лиц, ориентируясь на их страховой интерес.

38. Предоставить право получения 25% надбавки от суммы фиксированной выплаты к страховой пенсии всем без исключения лицам, чей стаж работы в сельском хозяйстве превышает 30 лет и независимо от места проживания. Внести соответствующие изменения в ст. 17 Федерального закона № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

Указанные предложения АККОР, а также предложения по дополнению Списка соответствующих работ, производств, профессий, должностей, специальностей, в соответствии с которыми устанавливается повышение размера фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и страховой пенсии по инвалидности (далее – Список), Минсельхозом России неоднократно направлялись в Минтруд России.

Кроме того, депутатами государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации разработаны и направлены на согласование в Минсельхоз России соответствующие законопроекты. Минсельхозом России все указанные законодательные инициативы поддержаны.

Вместе с тем, по мнению Минфина России, принятие таких изменений в Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» приведет к увеличению объема бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных на пенсионное обеспечение указанной категории граждан. Кроме того, необходима оценка количества граждан, которые будут иметь право на доплату вследствие принятия указанных изменений, а также объема средств, необходимых к выделению из федерального бюджета.

Со стороны Минсельхоза России работа по внесению изменений в Список совместно с Минтрудом России будет продолжена.