

**Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств  
и сельскохозяйственных кооперативов России**

**РЕШЕНИЕ XXX Съезда АККОР**

20 февраля 2019 г.

г. Москва

**«30 лет российского фермерства –  
динамика, эффективность, перспективы»**

Заслушав доклад Президента АККОР В.Н.Плотникова и выступления участников съезда по данному вопросу, съезд отмечает, что за период, прошедший со времени создания первых КФХ, благодаря самоотверженному труду первого поколения российских фермеров и их последователей, фермерский уклад стал важным фактором продовольственного обеспечения страны, а также вносит весомый вклад в решении социальных проблем сельских территорий.

Это подтверждают итоги Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года, данные государственной и ведомственной статистики за минувший год, а также обширная информация АККОР, получаемая с мест, приведенные в докладе. Следует отметить, что статистика по фермерскому сектору учитывает только фермерские хозяйства, зарегистрированные как КФХ или ИП, не относя к этой категории сельскохозяйственные микропредприятия, а также весомую часть товарных ЛПХ, которые по своим основным характеристикам на практике являются теми же фермерскими хозяйствами.

КФХ в настоящее время являются наиболее динамичным сектором агропромышленного комплекса страны, ежегодно увеличивающим свою долю в производстве важнейших видов сельхозпродукции, в том числе зерна, молока, мяса, овощей и др. Содействуют увеличению производства сельхозпродукции и созданию новых рабочих мест в сельской местности грантовые фермерские программы.

**Все это позволяет уверенно утверждать, что фермерский сектор способен внести значительный действенный вклад в реализацию поставленных Президентом РФ В.В.Путиным стратегических задач по обеспечению прорывного развития сельского хозяйства и качественному улучшению условий жизни и труда на селе.**

Однако существует немало проблем, имеющих системный характер, которые тормозят поступательное развитие фермерства и существенно сдерживают реализацию потенциала фермерского сектора.

Так, большинство фермерских хозяйств по-прежнему лишено каких-либо видов государственной поддержки. Остаются труднодоступными льготные кредиты. В ряде регионов сокращаются объемы средств, выделяемых из единой субсидии на грантовые фермерские программы, а получение грантов и субсидий искусственно осложняется требованиями предоставления избыточного количества документов, справок и т.д.

Хозяйства фермеров испытывают значительные трудности с реализацией произведенной продукции.

Сдерживающим фактором фермерского сектора остается нерешенность многих вопросов в земельной сфере.

К проблемам долгосрочного характера относится рост цен на материально-технические ресурсы, тарифов на продукты и услуги естественных монополий, которые кратно опережают рост цен на продукцию сельского хозяйства.

Практически все фермерские хозяйства в той или иной мере сталкиваются с избыточным административным давлением и произволом.

При выходе на пенсию главы и члены фермерских хозяйств испытывают трудности с исчислением трудового стажа.

Все это существенно тормозит развитие фермерского сектора, ведет к сокращению количества крестьянских (фермерских) хозяйств.

Делегаты съезда выражают надежду, что многие из существующих проблем могут быть полностью или частично решены в ходе реализации федерального проекта «**Система поддержки фермеров и развитие сельской кооперации**», который является составной частью национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», принятого в соответствии с майским Указом Президента.

Обеспечить прорыв в решении социальных проблем российского села призвана разрабатываемая Государственная программа «**Развитие сельских территорий**».

Руководствуясь национальными интересами России, нуждами и чаяниями российского крестьянства

### **СЪЕЗД РЕШИЛ:**

Во взаимодействии с Правительством РФ, Государственной Думой и Советом Федерации, Министерством сельского хозяйства РФ и органов АПК регионов добиваться решения следующих проблем:

#### **1. В области государственной поддержки**

1.1. Убрать все связывающие условия по поддержке на 1 га, в том числе требования по сортообновлению семян. Ограничить перечень документов, предоставляемых при оформлении данного вида поддержки, справкой об отчете по убраным площадям за прошедший год.

1.2. Несвязанную поддержку на 1 га направлять только малым формам хозяйствования – КФХ, ИП и сельхозорганизациям с выручкой до 120 млн. рублей.

1.3. Увеличить размер несвязанной поддержки на га пашни, с учетом региональных коэффициентов.

1.4. Включить в реестр культур, подпадающих под субсидии по несвязанной поддержке, закладку и выращивание эфирных, технических, лекарственных, овощных культур, картофеля.

1.5. Исключить связывающие требования для получения субсидий на 1 литр молока.

1.6. Обеспечить доступ крестьянских (фермерских) хозяйств, в том числе вновь создаваемых, и сельскохозяйственных кооперативов к господдержке при строительстве и модернизации объектов агропромышленного комплекса, в том числе объектов хранения, подработки, переработки и реализации произведенной продукции, боен, животноводческих ферм с поголовьем от 100 голов, теплиц площадью до 2400 м<sup>2</sup>, а также при строительстве и приобретении линейных элеваторов.

1.7. В единой субсидии закрепить долю средств, выделяемых на грантовую поддержку малых форм хозяйствования, в размере не менее 30%.

1.8. Отменить требование об обязательном создании рабочих мест начинающим фермером в год получения гранта.

1.9. Закрепить в правилах предоставления грантов возможность создания на средства грантов для начинающих фермеров и семейных ферм - свиноводческих ферм.

1.10. Уменьшить размер собственных средств, вносимых семейной фермой при получении гранта, с 40% до 20%.

1.11. Обратиться в Минсельхоз России с предложением внести изменения в пункт 3 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, сформулированных в Приложении №9 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, в части осуществления обеспечения финансовых затрат на грантовую поддержку малых форм хозяйствования с учетом налога на добавленную стоимость.

1.12. Усовершенствовать институт страхования от природных рисков: снизить стоимость страхового полиса, повысить гарантии компенсации потерь, создать специальные комиссии по разбору страховых случаев с участием представителей общественных и научных организаций.

1.13. Ускорить разработку типовых проектов семейных животноводческих ферм на 20, 40, 60, 80, 100 коров.

1.14. Сохранить субсидию в размере 25% в рамках Программы государственного субсидирования производителей сельскохозяйственной техники, средства субсидии перечислять напрямую сельхозтоваропроизводителю

1.15. Ввести субсидии на развитие овцеводства, в том числе на разведение грубошерстных овец.

1.16. При формировании программ поддержки АПК учитывать природно-климатические условия регионов, их удаленность от рынков сбыта, и возможности региональных бюджетов.

1.17. Ежегодно предусматривать субсидии из федерального бюджета ОАО «Российские железные дороги» на возмещение потерь в доходах, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку зерна в объеме, не превышающем параметров для внутреннего потребления, на расстоянии более 1000 км. до рынка сбыта.

1.18. Использовать механизм государственных закупочных интервенций для регионов, удаленных от рынков сбыта, тем самым формировать государственные запасы для маневров в регулировании цен.

1.19. Ввести понижающий коэффициент для тарифов на электроэнергию, газ, отопление, для сельхозпроизводителей в регионах со сложными климатическими условиями в связи с тем, что для производства и переработки сельхозпродукции в данных регионах требуются более высокие энергозатраты.

## **2. В области льготного кредитования**

2.1. Максимально упростить процедуру, сократить число требуемых документов, снизить сроки рассмотрения заявок на получение льготных кредитов от крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов. Исключить избыточные требования по финансовым показателям заемщиков и залогом.

2.2. Обеспечить кредитование малых форм хозяйствования в соответствии с выделенной им квотой в 20% от общего объема.

2.3. Ввести норматив для региональных гарантийных организаций по предоставлению гарантий для крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов, определяющий их фиксированную долю по количеству и в рублях.

2.4. Увеличить до 1,5 лет сроки погашения краткосрочных кредитов, с компенсацией процентной ставки в Уральском, Сибирском и Дальневосточном округах.

2.5. Предусмотреть возможность кредитования фермеров, получающих грантовую поддержку. Необходимы целевые кредиты от банка, частично погашающие затраты на старте проекта, и долгосрочные льготные кредиты дополнительно к средствам гранта для создания полноценного производства.



### **3. В области земельных отношений**

3.1. Усовершенствовать механизмы изъятия неиспользуемых сельхозземель. Предусмотреть десятикратное увеличение штрафов, либо налоговых ставок в отношении таких земель. Всю невостребованную землю передать в собственность муниципалитетов в фонд перераспределения.

3.2. Предусмотреть при проведении земельных торгов механизмы, обеспечивающие преимущественное право на приобретение или аренду земельных участков сельхозтоваропроизводителями - субъектами малого предпринимательства, работающими в той местности, где этот участок расположен.

3.3. Разработать программу «Нечерноземье», имеющую целью возвращение в оборот пустующих и неиспользуемых земель, на базе развития сектора крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств.

3.4. Создать механизм получения заемных средств под залог земель. Обратиться в Центральный Банк РФ с предложением исключить ограничения по отнесению земель сельскохозяйственного назначения к обеспечению II категории качества и внести соответствующие изменения в пункт 6.3. Положения №590-П.

3.5. Ускорить принятие поправок в законодательство в части разрешения строительства жилого дома на землях сельскохозяйственного назначения, принадлежащих КФХ, а также признания законными ранее возведенных домов.

3.6. Подготовить предложения по изменениям в Земельный кодекс РФ и Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» в части снижения цены выкупа земельного участка в собственность сельхозтоваропроизводителем, осуществляющим на нем деятельность более 5 лет, до 15% от кадастровой стоимости.

3.7. Подготовить предложения по изменениям в Земельный кодекс РФ в части предоставления главам КФХ, достигшим пенсионного возраста, права оформлять в собственность и передавать по наследству землю, находящуюся на праве пожизненно наследуемого владения.

### **4. В области реализации сельхозпродукции**

4.1. Оказывать государственную поддержку создаваемым сельскохозяйственным потребительским кооперативам и ассоциациям производителей сельхозпродукции.

4.2. Обеспечить приоритетное право реализации произведенной фермерами и сельхозкооперативами продукции на мелкорозничных рынках.

4.3. Законодательно установить обязательное требование о 30%-й доле местных поставщиков на региональных прилавках торговых сетей.

4.4. Государству устанавливать минимальные закупочные цены на сельхозпродукцию.

4.5. Отменить штрафы, выставляемые торговыми сетями субъектам малого предпринимательства.

### **5. В области взаимоотношений с контрольно-надзорными органами**

5.1. Создать реестр избыточных требований, предъявляемых к крестьянским (фермерским) хозяйствам и сельскохозяйственным кооперативам с целью их последующего упрощения или исключения, подготовить дорожную карту по улучшению предпринимательского климата на селе в соответствии с поручениями Президента РФ.

5.2. Исключить искусственные ограничения на реализацию продукции, произведенной малыми формами хозяйствами, в том числе ветеринарных ограничений на реализацию молока в сыром виде.

5.3. Отменить требования по экологической экспертизе при постройке животноводческих ферм до 100 голов КРС.

5.4. Освободить транспорт КФХ и сельхозкооперативов от платежей по системе «Платон» при передвижении по дорогам района, в котором они осуществляют основную деятельность.

5.5. Сохранить статус общего пользования для дорог, в том числе полевых, проходящих через земельные участки, находящиеся в частной собственности.

5.6. Урегулировать вопрос передвижения по дорогам общего пользования негабаритной сельскохозяйственной техники и выдачи соответствующих разрешительных документов.

Направить в Правительство РФ предложения по внесению изменений пункта 23.5 в Правил дорожного движения Российской Федерации относительно габаритных параметров по ширине агрегируемой сельскохозяйственной техники, превышающей 3,0 метра.

Обратиться в Минтранс России с предложением внести изменения в Приказ от 24 июля 2012 года № 258, утверждающий Порядок выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства (трактора, агрегируемого с прицепной сельскохозяйственной машиной, самоходных машин в сцепке с жатками). Специальный разрешительный документ для передвижения сельскохозяйственной техники, превышающей установленные габариты по параметрам, выдавать на один год без ограничения количества поездок.

5.7. Отменить штрафы за недобор или перебор газа и электричества согласно выделенных лимитов для сельхозтоваропроизводителей.

5.8. Производить регистрацию предпринимателей по месту ведения деятельности.

## **6. В области информационно-консультационного обслуживания**

6.1. Создавать центры компетенции в рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермерства и кооперации» на базе региональных организаций АККОР.

## **7. В области развития сельских территорий:**

7.1. Укрепить финансовую базу муниципалитетов. Увеличить долю налоговых поступлений, направляемых в муниципальный бюджет, в частности, 30% поступлений по НДФЛ оставлять в бюджетах муниципалитетов.

7.2. Распространить условия программы улучшения жилищных условий для молодых специалистов на молодых глав и членов КФХ.

7.3. Включить в критерии оценки глав субъектов РФ показатели, характеризующие развитие сельских территорий, как то: освоение земель, занятость населения и создание рабочих мест, уровень доходов селян, количество субъектов малого предпринимательства на селе, динамика численности сельского населения.

7.4. Включить представителей АККОР в рабочую группу по подготовке федеральной целевой программы по устойчивому развитию сельских территорий.

7.5. Разработать программы развития личных подсобных хозяйств граждан, нацеленные на «выращивание» из ЛПХ предпринимателя и/или члена кооператива, используя имеющийся региональный позитивный опыт в Ульяновской области, Республике Татарстан, других субъектах РФ.

7.6. Провести общественные слушания по вопросу развития российского виноградарства и виноделия.

## 8. В области пенсионного обеспечения

8.1. Включить в общий трудовой стаж период работы глав и членов КФХ с 1991 по 2001 годы по записям в Трудовых книжках.

8.2. Поддержать обращение организации АККОР из Республики Крым о восстановлении трудового стажа главам КФХ и их работникам в период работы в Украине по записям в трудовых книжках.

8.3. Норму, связанную с 25% надбавкой к размеру пенсии для граждан, проработавших в сельском хозяйстве более 30 лет, необходимо распространить на индивидуальных предпринимателей, осуществляющих не менее 70% деятельности в области сельского хозяйства, а также на специалистов-работников КФХ.

\*\*\*

Руководству АККОР направить Решение XXX съезда «30 лет российского фермерства – динамика, эффективность, перспективы» Президенту Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, Совету Федерации, Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Минсельхозу России, региональным органам власти субъектов РФ и иным заинтересованным министерствам и ведомствам для использования его положений при принятии соответствующих решений по вопросам совершенствования АПК и развития сельских территорий.

Председатель съезда

А.В.Шипулин

Секретарь съезда

Д.А.Лапина