



**ПЕНСИОННЫЙ ФОНД
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(ПФР)**

Государственное учреждение

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВЛЕНИЯ

ул. Шаболовка, 4, ГСП - 1, Москва, 119991
телетайп: 207050 PFR RU, факс (495)9820663
ОГРН 1027700220624
ИНН/КПП 7706016118/770601001

02.04.2020 № ИТ-25-19/7149

На № 36/7 от 11 марта 2020 г.

О повышении фиксированной
выплаты за работу в сельском
хозяйстве

Президенту Ассоциации крестьянских
(фермерских) хозяйств и
сельскохозяйственных кооперативов
России

В.Н. Плотникову

Орликов пер., д.3, Москва, 107140

Уважаемый Владимир Николаевич!

Пенсионный фонд Российской Федерации, рассмотрев Решение XXXI съезда российских фермеров, который состоялся 18-19 февраля 2020 года в Москве, в части включения в страховой стаж работу фермеров и работников крестьянских (фермерских) хозяйств в период с 1991 по 2002 год, а также установления повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии за работу в сельском хозяйстве вне зависимости от занимаемой должности (профессии) и места проживания сообщает следующее.

1. Деятельность крестьянских (фермерских) хозяйств, трудовые отношения, вопросы пенсионного страхования главы и членов хозяйства до 01.01.2002 регулировались с учетом Закона РСФСР от 22 ноября 1990 г. № 348-1 «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», согласно которому крестьянское (фермерское) хозяйство представляло форму свободного предпринимательства, осуществляемого на принципах экономической выгоды.

При этом время работы в крестьянских (фермерских) хозяйствах членов хозяйства засчитывалось в общий и непрерывный стаж работы на

основании записей в трудовой книжке и документов, подтверждающих уплату страховых взносов по социальному страхованию (статья 25 Закона РСФСР от 22 ноября 1990 г. № 348-1).

Аналогичная норма была предусмотрена действовавшим до 01.01.2002 Положением о порядке подтверждения трудового стажа для назначения пенсий в РСФСР, согласно которому периоды работы указанных лиц в крестьянских (фермерских) хозяйствах подтверждаются записями в трудовой книжке и документами, подтверждающими уплату взносов по социальному страхованию (п. 3.6 Положения).

Поскольку деятельность, осуществляемая фермерским хозяйством, представляет собой форму свободного предпринимательства, вопрос зачета в страховой (общий трудовой) стаж главам и членам крестьянских (фермерских) хозяйств периодов, в которых крестьянское хозяйство не имело дохода либо было убыточным, имевших место до 01.01.2002, может быть урегулирован путем уплаты страховых взносов.

2. В соответствии с частью 14 статьи 17 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»¹ лицам, проработавшим не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве, не осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», устанавливается повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности в размере 25 процентов суммы установленной фиксированной выплаты к соответствующей страховой пенсии, предусмотренной частями 1 и 2 статьи 16 названного Федерального закона, на весь период их проживания в сельской местности.

¹ Далее – Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ.

Таким образом, одним из необходимых условий, при соблюдении которого может быть реализовано право на повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии за работу в сельском хозяйстве (не менее 30 календарных лет), является проживание в сельской местности.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. № 151-р «Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года» под сельской местностью понимается совокупность сельских населенных пунктов.

В этой связи в соответствии с пунктом 4 Правил установления и выплаты повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии лицам, проработавшим не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве, проживающим в сельской местности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2018 г. № 1441, при отнесении местности к сельской для установления повышения фиксированной выплаты применяется второй раздел «Сельские населенные пункты» Общероссийского классификатора объектов административно-территориального деления.

При этом следует отметить, что при предоставлении данной льготы только лицам, проживающим в сельской местности, законодатель исходил из необходимости повышения уровня жизни сельских пенсионеров, а также особых условий проживания в селах, деревнях и т.п., отличных от проживания в городах, с точки зрения комфорта, развития коммунального хозяйства, доступа к медицинским услугам, отдаленности культурных центров и др.

Правительством Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «О страховых пенсиях», внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации депутатом Государственной Думы Ниловым Я.И., предусматривающий установление повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии за работу в сельском хозяйстве вне зависимости от проживания

в сельской местности, не поддержан (заключение Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2019 г. № 3439п-П12).

Отметим, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2019 г. № 805 «О внесении изменений в список работ, производств, профессий, должностей, специальностей, в соответствии с которыми устанавливается повышение размера фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и страховой пенсии по инвалидности в соответствии с частью 14 статьи 17 Федерального закона «О страховых пенсиях» Список² существенно дополнен, что позволило расширить круг лиц, имеющих право на повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии.

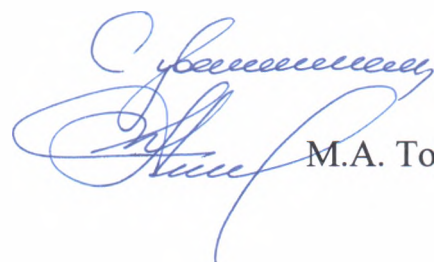
Это дополнение, во-первых, связано с тем, что рабочие, служащие, инженерно-технический состав, а также руководители низшего и среднего звена организации, наименования профессий, должностей и специальностей которых указаны в Списке, имеют право на повышение фиксированной выплаты в случае работы по растениеводческому или животноводческому направлению не только в организациях, основным видом деятельности которых является сельское хозяйство, но и в структурных подразделениях растениеводческого или животноводческого направления иных организаций.

Во-вторых, это дополнение связано с тем, что право на повышение фиксированной выплаты приобретают рабочие всех наименований, а также отдельные должностные лица и специалисты (например, заведующий, инженер), занятые не только растениеводством или животноводством, но и занятые на обслуживании и ремонте сельскохозяйственной техники и производственного оборудования, строительстве (обслуживании) и охране сельскохозяйственных производственных объектов сельскохозяйственных организаций или сельскохозяйственных структурных подразделений.

² Список работ, производств, профессий, должностей, специальностей, в соответствии с которыми устанавливается повышение размера фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2018 г. № 1440 (в редакции от 25 июня 2019 г.).

Также отметим, что в Список включены индивидуальные предприниматели из числа сельскохозяйственных производителей, а также такие должности, как лаборант, диспетчер, заведующий ветеринарной аптекой и врач-эпизоотолог.

По мнению Фонда, решение вопроса по установлению повышения фиксированной выплаты вне зависимости от занимаемой должности (профессии) противоречит закрепленной в Федеральном законе от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ концепции о предоставлении права на повышение фиксированной выплаты отдельным работникам сельского хозяйства и неизбежно повлечет обращения граждан, работавших на аналогичных должностях в других видах экономической деятельности.



М.А. Топилин