**Позиция АККОР по актуальным вопросам аграрной политики  
 и развитию семейных фермерских хозяйств**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Малые формы хозяйствования (МФХ) на селе, включающие в себя крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства и малые сельхозорганизации, производят более половины продовольственной продукции страны.

В период с 2010 по 2015 гг. удельный вес малых форм хозяйствования в валовом производстве зерновых и зернобобовых культур составляет 51%, подсолнечника – 59%, сахарной свеклы – 23%, овощей – 89%, картофеля – 93%. В производстве основных продуктов животноводства за этот период удельный вес данного сектора составляет по мясу скота и птицы на убой в живом весе 37%, из них по крупному рогатому скоту – 76%, молока – 64%, яиц – 26%.

Сейчас численность фермерских хозяйств, вместе с индивидуальными предпринимателями, составляет более 210 тыс. крестьянских хозяйств, а также 17 тыс. микропредприятий. Площадь обрабатываемых фермерами земель за последние 10 лет увеличилась в 1,4 раза и составляет более 42 млн. гектаров. Темпы роста производства в фермерском секторе в 1,7 раза выше, чем по отрасли.

Фермерство представляет собой перспективную, наиболее динамично развивающуюся часть многоукладного АПК, важнейшую движущую силу возрождения аграрной России.

Снятие преград, тормозящих развитие фермерского уклада, и создание нормальных условий для его деятельности позволят повысить доходы сельского населения, дать мощный стимул росту производства продовольствия, улучшить правовые и экономические условия осуществления деятельности фермера.

Повышение эффективности и объемов государственной поддержки семейных фермерских хозяйств на селе обусловлено вступлением России в ВТО, сложившейся внешнеполитической и экономической обстановкой, а также условиями импортозамещения. Только в этом случае они смогут выдержать конкуренцию с иностранными сельхозпроизводителями, получающими широкую поддержку своих государств.

Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 гг. должна внести перелом в аграрную политику страны, с целью сохранения и развития сельских территорий, повышения доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей, обеспечивающей ведение расширенного воспроизводства.

Это особенно важно, так как за период новой российской истории продолжается сокращение числа деревень и сел. По итогам прошедшей в 2010 году переписи, только с 2002 года количество сельских населенных пунктов уменьшилось на 8,5 тыс. Кроме того, выявлено 19,4 тыс. деревень и сел, которые де-юре существуют, но реально в них никто не живет. За последний межпереписной период сельская поселенческая сеть сократилась на 2,2 тыс. (1,4 %) поселений. Идет процесс ее обезлюдения и измельчения. В 54 % сельских поселений численность жителей до 100 человек, а удельный вес сельских населенных пунктов с численностью жителей до 10 человек составляет 23,7 %. Только с 2010 по 2015 годы количество сельских школ сократилось более чем на 45%, больниц – на 22%, клубов и домов культуры - на 10%. Мелкодисперсный характер сельского расселения осложняет социальное обустройство сельских поселений.

Создание благоприятных условий в земельных отношениях, экономической, правовой и социальной сферах придаст импульс развитию всего сельского хозяйства, сельских территорий и позволит активно развиваться фермерству.

АККОР считает, что изменения аграрной политики, направленные на совершенствование условий функционирования агропромышленного комплекса, развитие семейных фермерских хозяйств и кооперации на селе, должны осуществляться по следующим направлениям.

**1. Совершенствование общих условий функционирования агропромышленного комплекса.**

**1.1.** Рассчитать для различных почвенно-климатических регионов России уровень цен на основные виды сельхозпродукции, необходимый для выхода сельхозтоваропроизводителей на рентабельность не менее 25 %, что позволит вести расширенное воспроизводство.

**1.2.** Включить в ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» положение о соотношении доли в конечной цене за продукцию, оплачиваемую российским покупателем в цепочке «производитель — переработчик — продавец», определив следующие параметры для основных видов сельскохозяйственной продукции: производитель — 45–50 %, переработка — 35–40 %, торговля — 10–15 %.

**1.3.** Увеличить финансирование Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 гг. до суммы, согласованной с ВТО в размере 9 млрд долларов в год, и внести изменения в Федеральный закон о бюджете на текущий год по увеличению финансирования Государственной программы до сумм, согласованных с ВТО.

**1.4.** В целях сохранения конкурентоспособности отечественного сельхозтоваропроизводителя в рамках ВТО в ближайшие годы принять меры по снижению ключевой ставки ЦБ РФ, а также по сокращению разрыва между ставками рефинансирования и процентами по выдаваемым кредитам.

**1.5.** Сделать госзаказ одним из главных механизмов регулирования сельскохозяйственного производства. Ввести его по трем направлениям: для страны, для области, для муниципальных образований, выделив отдельно экспортную составляющую.

**1.6.** В соответствии со статьями 5 и 6 ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд» Правительству Российской Федерации установить общие правовые и экономические принципы и положения формирования и исполнения на контрактной основе заказов на закупку и поставку сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд. Определить гарантированный уровень закупочных цен, обеспечивающий возмещение затрат и получение товаропроизводителем дохода, достаточного для расширенного воспроизводства, с определением объема закупок и поставок по видам сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на предстоящие пять лет.

**1.7.** Принять государственные меры по регулированию цен и тарифов по ГСМ, электроэнергии, газу, железнодорожным перевозкам, минеральным удобрениям, установив, что их рост не должен превышать годовой уровень инфляции.

**1.8.** Пересмотреть дифференциацию государственной поддержки с учетом особенностей регионов, включая удаленность регионов от основных рынков сбыта, климатических условий, специфики сельскохозяйственного производства как в области растениеводства, так и животноводства.

**1.9.** Разработать и применять льготные железнодорожные тарифы на зерно и другие виды сельскохозяйственной продукции.

**1.10.** Внести изменения и дополнения в Федеральный закон №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» следующие положения:

— закупки сельскохозяйственной продукции осуществляются только у сельхозтоваропроизводителей;

— основными экспертами, осуществляющими общественный контроль по проведению процедур закупок в той или иной отрасли, выступают общественные организации, в том числе союзы (ассоциации), представляющие интересы участников в соответствующей отрасли;

— при закупке сельскохозяйственной продукции лоты формируются по принципу одноименности (один лот — одно наименование);

— начальная (максимальная) цена контракта по осуществлению закупок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия определяется расчетным способом посредством использования нормативного метода и в соответствии с ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд»;

— если заявка содержит предложение о цене контракта на 25 или более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, участник, представивший такую заявку, обязан представить расчет предлагаемой цены контракта и ее обоснование, с приложением экспертного заключения организаций общественного контроля в соответствующей отрасли.

**1.11.** Усовершенствовать механизм исполнения ст. 14 ФЗ «О развитии сельского хозяйства» в части определения минимальных закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию и проведения государственных закупочных интервенций, обеспечив выделение необходимых денежных средств из бюджета для выполнения законодательных норм.

**1.12.** Расширить перечень основных видов сельхозпродукции, по которым проводятся интервенционные закупки с определением минимального уровня закупочных цен, и обеспечить торги на повышение.

**1.13.** Разработать и принять Федеральный закон о натуральной, экологически чистой сельскохозяйственной продукции в Российской Федерации, предусматривающий порядок ее сертификации и ценообразования.

**1.14.** Разработать и предпринять комплекс стимулирующих мер по привлечению отечественного сельхозтоваропроизводителя в торговые сети и перерабатывающие предприятия.

**1.15.** Выработать и применять механизм государственных закупок сельскохозяйственной продукции на складах товаропроизводителей по ценам, обеспечивающим минимальный уровень рентабельности с возможностью обратного выкупа (залоговые закупки).

**1.16.** Принять экстренные меры по значительному увеличению объемов внесения минеральных удобрений отечественным товаропроизводителем. Ввести экспортную пошлину на минеральные удобрения в размере до 15 %

**1.17.** Разработать систему ограничений по среднегодовому поголовью на строительство и реконструкцию животноводческих и птицеводческих ферм, соответствующих требованиям экологической, эпидемиологической безопасности и социально-экономической целесообразности.

В частности, ввести нормативно-правовые ограничения на строительство и реконструкцию свиноводческих ферм и установить максимальный размер фермы — не более 25 000 среднегодового поголовья.

**1.18.** С целью увеличения поголовья КРС предусмотреть на федеральном уровне субсидии на их содержание из расчета 10 тыс. руб. в год на 1 корову для всех форм собственности сельхозтоваропроизводителей.

**1.19.** Объявить выращивание натуральной, экологически чистой сельхозпродукции без ГМО национальным приоритетом. Рассматривать эту позицию как основу обеспечения конкурентоспособности отечественной сельхозпродукции при вхождении России в ВТО, а также фактор оздоровления и улучшения демографии нации. Обеспечить со стороны государства принятие соответствующих законодательных, организационных, финансово-экономических и политических решений, создающих благоприятные условия по реализации этой задачи. Широко информировать население страны о видах соответствующей сельскохозяйственной продукции, ее достоинствах и производителе.

**1.20.** Для обеспечения конкурентоспособности российских сельхозтоваропроизводителей, а также для расширения экспорта сельскохозяйственной продукции — снизить введенные пошлины на вывоз рапса, семян подсолнечника, пшеницы и другие виды сельскохозяйственной продукции.

**1.21.** Обеспечить выделение из федерального бюджета средств на финансирование Программы обновления парка сельскохозяйственной техники, необходимых для субсидирования 35 % затрат от стоимости трактора, комбайна и основных сельскохозяйственных машин. Докапитализировать **в 2017 году** АО «Росагролизинг» в целях увеличения объемов финансирования программы обновления техники и обеспечения убойными цехами малой мощности сельхозтоваропроизводителей и сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

**1.22.** Установить единые правила для агростраховщиков с целью формирования единой системы страхования.

**1.23.** В целях стабилизации производства сельскохозяйственной продукции, защиты национальных интересов и безопасности страны принять закон о продовольственной безопасности РФ.

**1.24.** Решить вопрос строительства элеваторов на условиях частно-государственного партнерства с целью использования их для приемки и хранения зерна для государственных нужд и создания необходимых государственных резервов зерна.

**1.25.** Построить морской зерновой терминал на Дальнем Востоке.

**1.26.** Провести независимый анализ нормативно-правовых актов РФ, субъектов РФ, устанавливающих излишние административные барьеры для малых форм хозяйствования такими инстанциями, как Роспотребнадзор, Россельхознадзор, Ростехнадзор, Ространснадзор и др. Рекомендовать органам власти субъектов РФ, а также уполномоченным региональным контрольно-надзорным органам внести соответствующие изменения в нормативно-правовые акты, пересмотреть соответствующие порядки и инструкции.

**1.27.** Внести изменения в нормативные правовые акты РФ, субъектов РФ, касающиеся перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов автомобильным транспортом по дорогам РФ, а также движению транспортных средств по дорогам РФ, предусматривающих смягчение установленного порядка перевозки и движения для сельскохозяйственных товаропроизводителей.

**1.28.** Провести реструктуризацию задолженности сельскохозяйственных товаропроизводителей, пострадавших от засухи в последние годы, на десять лет.

**1.29.** Разработать ветеринарно-санитарные правила содержания сельскохозяйственных животных и птицы отдельно для малых и крупных сельхозорганизаций в соответствии с принятыми в ЕС стандартами. Указанные нормы должны быть ориентированы не только на запрещающие, но и превентивные меры, которые в первую очередь должны проводиться за государственный счет.

**1.30.** Снизить НДС на продукцию пчеловодства, ягодных, в том числе бахчевых культур, как сельскохозяйственную продукцию с 18 до 10 %.

**1.31.** Зачислить в состав затрат фермерских хозяйств, работающих по ЕСХН, суммы платежей, израсходованных на погашение кредитов.

**1.32.** Внести изменения в Налоговый кодекс РФ в ч. 2. ст. 346.2 и ФЗ «О развитии сельского хозяйства» ч. 1 ст. 3 в части снижения доли реализации товаров (работ, услуг) от указанной в ст. 3 деятельности, с 70 до 50 %, для признания сельскохозяйственным товаропроизводителем.

**1.33.** **Внести изменения в Федеральный закон от 26.12.2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в части исключения проведения проверок в период посевной и уборочной кампаний в отношении сельскохозяйственных товаропроизводителей. Перенаправить усилия службы по контролю за использованием земли с действующих фермерских хозяйств на собственников земли, не использующих ее по прямому назначению.**

**1.34.** Федеральной антимонопольной службе регулярно осуществлять эффективный контроль за обоснованностью ценообразования поставляемых в АПК продуктов естественных монополий, в том числе осуществление контроля себестоимости производимой продукции.

**1.35.** Законодательно установить и вменить в обязанность государственным органам выдавать разрешения для проезда негабаритной техники на дорогах общего пользования сроком на 1 год на неограниченное число поездок. И выдавать данное разрешение в районном центре, а не в областном.

**1.36.** Совместно с Департаментом лесного фонда проработать вопрос по продаже древесины фермерам для производственных нужд без проведения аукциона.

**1.37.** Восстановить единую Федеральную ветеринарную службу.

**1.38.** Уточнить положения Федерального закона «О племенном животноводстве», касающиеся возможности осуществления крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, в том числе ведущими деятельность без образования юридического лица заниматься племенным животноводством.

**1.39.** Отложить **до 31 декабря 2018 года** вступление в силу требования об убое скота на специализированных бойнях.

**1.40.** Не допустить включения в план приватизации компаний с государственным участием: АО «Россельхозбанк», АО «Росагролизинг», являющихся основными финансовыми институтами АПК.

**1.41.** Отменить акцизы на бензин и дизтопливо для сельскохозяйственных товаропроизводителей.

**1.42.** Внести изменения в ОКВЭД, в части отнесения деятельности по производству биогумуса и других органических удобрений к органическому производству по деятельности в сфере сельского хозяйства, а не к химическому производству.

**1.43.** Внести изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2013 г. №1291 (ред. от 11.12.2015 г.) «Об утилизационном сборе в отношении колесных транспортных средств и шасси и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» и Постановление Правительства Российской Федерации от 06.02.2016 г. №81 «Об утилизационном сборе в отношении самоходных машин и (или) прицепов к ним и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в части значительного снижения коэффициентов расчета суммы утилизационного сбора для сельскохозяйственной техники.

**1.44.** Внести изменения в соответствующие нормативно правовые акты, предусмотривающие возможность в целях повышения доходности предоставлять в аренду или в собственность КФХ земельные участки, занятые лесами, а также не допускающие перераспределение земель сельскохозяйственного назначения, занятых лесами, исключив их возможный перевод в земли лесного фонда.

**1.45.** Внести изменения в Приказ Минсельхоза России от 24.07.2015 г. №318 «Об утверждении Порядка конкурсного отбора инвестиционных проектов, направленных на строительство и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, реализуемых на территории субъектов Российской Федерации», предусматроивающие значительное снижение требований, предъявляемых к субъектам по инвестиционному проекту. В частности, в разделе 4 необходимо снизить параметры в отношении картофелехранилищ, овощехранилищ, плодохранилищ по площади заложенного сада, мощности единовременного хранения, по площади тепличных комплексов. Соответственно необходимо снизить параметры объемов производства по перечисленным культурам, критерии по животноводческим комплексам и оптово-распределительным центрам, в частности:

В отношении плодохранилищ

п.4.1.1. наличие заложенного собственного (арендуемого) сада - «не менее 10 га» заменить на «не менее 3 га»;

п.4.1.3. мощность единовременного хранения - «не менее 500 тонн» заменить на «не менее 100 тонн»;

В отношении картофелехранилищ и овощехранилищ

п.4.2.1. наличие площадей под картофелем - «не менее 50 га» заменить на «не менее 20 га»;

п.4.2.2. объем производства картофеля за год - «не менее 1000 тонн» заменить на «не менее 500 тонн»;

п.4.2.3. наличие площадей под овощными культурами - «не менее 50 га» заменить на «не менее 10 га»;

п.4.2.4. объем производства овощных культур за год - «не менее 2000 тонн» заменить на «не менее 500 тонн»;

п.4.2.6. мощность единовременного хранения - «не менее 1000 тонн» заменить на «не менее 300 тонн»;

В отношении тепличных комплексов

п.4.3.1. минимальная площадь - «не менее 3 га» заменить на «не менее 1 га»;

В отношении молочных ферм

п.4.4.1. в части создания – численность коров: абзац 1 «400 и более» заменить на «50 и более»;

п.4.4.1. для районов Крайнего Севера, численность коров - абзац 2 «100 и более» заменить на «25 и более»;

п.4.4.2. в части модернизации – численность - абзац 1 «200 и более» заменить на «50 и более»;

п.4.4.2. для районов Крайнего Севера, численность - абзац 2 «100 и более» заменить на «25 и более»;

В отношении селекционно-семеноводческих центров

п.4.9.1. для базового центра семеноводства картофеля «40-50» заменить на «10 и более» микрорастений in-vitro, «250-300» заменить на «50 и более» миниклубней, «70-80» заменить на «25 и более» 1 поколения из миниклубней, «500-600» заменить на «200 и более» супер-супер элиты;

п.4.9.2. для семеноводческого центра элитного семеноводства картофеля «не менее 500 тонн» заменить на «не менее 200 тонн» суперэлиты, «не менее 2тыс. тонн» заменить на «не менее 1000 тонн» элиты;

п.4.9.3. по созданию сортов картофеля и производству оригинальных и элитных семян картофеля - «2-10 тыс. тонн» заменить на «1 тыс. тонн и более»;

п.4.9.4. по производству семян родительских форм гибридов кукурузы - «200-250 тонн» заменить на «25 тонн и более»;

п.4.9.10. по производству семян овощных культур «5-50 тонн» заменить на «0,5 тонн и более»;

в отношении создания оптово-распределительных центров

п.4.11.1.1. мощность единовременного хранения «не менее 30 000 тонн» заменить на «не менее 5 000 тонн».

**2. Устойчивое развитие сельских территорий.**

**2.1.** Изменить в Федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» основные показатели и ожидаемые результаты ее реализации к 2020 году:

— средний уровень зарплаты в сельскохозяйственном производстве — 100 % от средней по стране;

— уровень газификации домов (квартир) в сельской местности сетевым газом — 95 %, с учетом возможностей использования сжиженного природного газа – 100%. Исходя, из этих уровней, скорректировать ввод в действие газовых сетей, водопроводов. Обязать региональные власти разработать программы строительства и ввода объектов газового хозяйства с использованием сжиженного природного газа в сельских населенных пунктах, куда сетевой газ не планируется проводить в ближайшие 10 лет;

— обеспеченность сельского населения питьевой водой, соответствующей стандартам, — 100 %;

— удельный вес сельского жилищного фонда, оборудованного всеми видами благоустройства, включая автономные системы жизнеобеспечения, — 70 %.

Исходя из этих уровней, скорректировать ввод в действие газовых сетей, водопроводов. Увеличить объемы ввода в строй общеобразовательных школ, детских садов, фельдшерско-акушерских пунктов, учреждений культуры с целью полного обеспечения сельских жителей этими услугами.

Обеспечить выделение финансовых средств федерального и региональных бюджетов под эти целевые показатели.

**2.2.** Выделять отдельной строкой средства на развитие сельских территорий в рамках действующих государственных и ведомственных целевых программ образования, медицинского обеспечения, культуры, дорожного строительства и других, в размере не менее **30%.**

**2.3.** Запретить закрытие в селах малокомплектных школ. Нет школы, не будет и деревни.

**2.4.** Предусмотреть ежегодное выделение отдельной строкой средств на строительство автомобильных дорог в сельской местности по линии Федерального дорожного фонда в объеме не меньшем, чем сумма уплачиваемых топливными компаниями акцизов за ГСМ, реализуемые сельским жителям и сельхозтоваропроизводителям.

**2.5.** Усовершенствовать механизм передачи на уровень нижестоящих бюджетов отчислений от федеральных, региональных и местных налогов и сборов. На уровне сельских поселений должно оставаться 50 % поступлений от налога на доходы физических лиц и значительная часть других налогов и поступлений.

Внести изменения в Федеральный закон №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в части закрепления НДФЛ в число источников доходов местных бюджетов.

**2.6.** Увеличить объемы субсидирования сельхозтоваропроизводителей и граждан, осуществляющих строительство жилья в сельской местности.

**2.7.** Сокращать сумму выплат по кредитам на жилье за счет государственных средств сельским семьям на 25 % при рождении первого ребенка, на 50 % — при рождении второго и на 100 % — при рождении третьего.

**2.8.** Выделить дополнительные средства в уставной капитал ОАО «Росагролизинг» на реализацию программы по строительству жилья в лизинг для сельскохозяйственных товаропроизводителей, включая фермеров.

**2.9.** Внести поправки в нормативно-правовые акты Российской Федерации, предусматривающие возможность присвоения имен фермеров, возрождающих села и хутора, названиям таких населенных пунктов.

**2.10.** Пересмотреть целевые показатели Стратегии устойчивого развития сельских территорий на период до 2030 года в части увеличения прогнозируемой численности сельского населения до 40 млн. человек, восстановления количества сельских населенных пунктов до 155 тысяч, увеличения занятости сельского населения до 80% за счет стимулирования увеличения количества фермерских хозяйств до 1,2 млн.

**2.11.** Включить в критерии оценки губернаторов – показатели по динамике количества сельских жителей, проживающих в субъектах РФ, количества сельских населенных пунктов, количества субъектов малого предпринимательства, охвату малых форм хозяйствования сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, динамику доходов и уровня заработной платы сельских жителей.

**3. В области совершенствования земельных отношений.**

**3.1.** Необходимо выработать новую земельную политику, которая обеспечит крестьян землей и даст новый импульс развитию отрасли и обустройству сельских территорий.

**3.2.** Законодательно защитить право собственности крестьян на землю. Создать механизм противодействия любым попыткам лишения крестьян земельных участков. Оградить КФХ от рейдерских захватов земли.

**3.3.** Принять проект федерального закона № 560283-6 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», касающийся обязанности собственников земель сельскохозяйственного назначения — юридических лиц, раскрывать информацию о конечных бенефициарах (учредителях, акционерах и т.д.) — физических лицах, а также ограничения площади одного землевладения в пределах одного муниципального района максимальным размером, равным не более чем 10 % общей площади сельскохозяйственных угодий, расположенных на указанной территории.

**3.4.** Максимально приблизить кадастровую стоимость земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения к текущей рыночной стоимости, в регионах, где она значительно превышает рыночную.

**3.5.** Разграничить земли, находящиеся в федеральной, региональной и муниципальной собственности, и разделить полномочия между ними при проведении межевания, кадастрового учета и регистрации земель.

**3.6.** Разделить полномочия между федеральными, региональными и муниципальными органами при проведении межевания, кадастрового учета и регистрации земель.

**3.7.** Предусмотреть в законодательстве право фермеров бесплатно переоформлять в собственность земельные участки, находящиеся в пожизненном наследуемом владении.

3.8. Ускорить принятие проекта федерального закона №1009633-6 «О внесении изменений в статью 394 Налогового кодекса Российской Федерации», в части установления прогрессивного земельного налога на неиспользуемые земли.

**3.9.** Упростить и удешевить процедуру межевания, кадастровой оценки и регистрации земельных участков. Разработать порядок оформления земель сельскохозяйственного назначения по принципу «одного окна» и в срок не более 3 месяцев со дня подачи заявления.

**3.10.** Внести в законодательные акты Российской Федерации дополнения, разрешающие строительство жилых домов фермерским хозяйствам для членов КФХ на землях сельскохозяйственного назначения, находящихся в их собственности.

**3.11.** Внести изменения в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, в части выделения в подпрограмме «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и государственной реализации продукции растениеводства» мероприятия по субсидированию затрат сельхозтоваропроизводителей по освоению и вводу в оборот земель, выбывших из сельскохозяйственного оборота (залежных земель).

**3.12.** Обеспечить размещение на сайтах местных региональных и муниципальных органов власти информацию об имеющихся земельных участках, доступных для пользования и выкупа.

**3.13.** Предложить Правительству РФ рассмотреть вопрос о создании государственного комитета по земельной политике и управлению земельными ресурсами для профессиональной реализации единой и ориентированной на решение общественных интересов земельной политики.

**3.14.** Внести изменения в нормативно-правовые акты Российской Федерации в части внесения информации о правах на землю, возникших до 1998 года в ЕГРП на основе только документов, подтверждающих права на землю с пометкой о точности описания границ, при отсутствии оспаривания такого права.

**3.15.** Предложить Правительству РФ ввести разные стандарты описания границ участков – на основе электронных карт (по участкам, имеющим естественные или искусственные границы), имеющегося картографического материала с уточнением координат характерных точек на основе данных доступного GPS-прибора, которые будут уточнены по мере необходимости передачи участка в залог и для других нужд фермера и т.д. Разрешить сделки с ранее сформированными участками, границы которых не уточнены при межевании, если стороны сделки согласны с рисками, возникающими в отношении таких участков.

**3.16.** Для облегчения доступа к государственной земле и предотвращения концентрации в отдельных руках, перехода в руки лиц, не занятых сельскохозяйственным производством, предложить Правительству РФ рассмотреть вопрос об отказе в продаже государственной земли без этапа аренды. Для этого, на первом этапе целесообразно, опираясь на международный опыт, проводить конкурс на аренду участка, передавая победителю — представившему самый интересный проект — право аренды по среднерыночным ценам. Цена продажи добросовестному арендатору устанавливается в зависимости от потенциальной прибыльности ведения сельскохозяйственной деятельности на участке.

**3.17.** Перенести обязанность по подготовке участков для продажи и аренды с потенциального собственника и арендатора на соответствующего государственного собственника. Считаем целесообразным формировать участки с учетом обеспечения доступа к ним разных по размеру сельхозпроизводителей, ограничивать площадь, которая может быть единовременно продана из государственной собственности как по территории в целом, так и одному лицу.

**3.18.** В рамках поддержки малых форм хозяйствования усовершенствовать механизм единого сельскохозяйственного налога — оставить право сельхозпроизводителя оставаться неплательщиком НДС, но дать право выставлять в счете-фактуре цену продажи с учетом суммы НДС для потребителя сельскохозяйственной продукции.

**3.19.** Внести изменения в Земельный кодекс РФ, предусматривающие предоставление в аренду земельных участков из сельскохозяйственных земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности крестьянским фермерским хозяйствам без проведения торгов, а также установление преимущественного права предоставления земельных участков сельхозтоваропроизводителям, работающим в той местности, где этот участок расположен.

**3.20**. Внести изменения в Постановление Правительства РФ от 16.07.2009 № 582 «Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о Правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации», в части ограничения предельного размера арендной платы за использование земельных участков в процентах от кадастровой стоимости с учетом региональных коэффициентов

**4. В области урегулирования правового статуса КФХ.**

**4.1.** Внести следующие поправки в ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»:

— определить содержание и понятие КФХ — юридического лица;

— определить существенные признаки КФХ и ЛПХ;

— определить характерные признаки семейного КФХ;

— законодательно закрепить ответственность индивидуального предпринимателя — главы КФХ по всем обязательствам хозяйства только имуществом КФХ;

— ввести понятие «единый имущественно-хозяйственный комплекс», представляющий имущество КФХ, с предоставлением права передачи собственности на такой комплекс индивидуального предпринимателя — главы КФХ его правоприемникам.

**4.2.** Обеспечить равные возможности для осуществления деятельности КФХ — юридического лица и КФХ без образования юридического лица, для этого включить индивидуального предпринимателя — главу КФХ в список имеющих право на получение государственных гарантий, указанный в статье 117 Бюджетного кодекса РФ.

**4.3.** Внести в ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» отдельную главу о порядке государственной регистрации КФХ, в которой записать следующие положения и правила:

— государственной регистрации подлежит не один глава КФХ, как это предусмотрено сейчас, а само фермерское хозяйство, включая всех его членов, имущество КФХ и прочее;

— при государственной регистрации КФХ подаются полные сведения обо всем хозяйстве и его членах, имуществе КФХ, а не только об одном главе КФХ;

— порядок ведения самостоятельного государственного реестра для всех КФХ, независимо от их юридического статуса.

Предлагается также изменить название данного закона на новое: «О государственной регистрации юридических лиц, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей».

**4.4.** Законодательно приравнять фермерские поселения, в которых проживает хотя бы одна семья, к населенному пункту (хутору и т.п.) и закрепить понятие хуторского хозяйства.

**4.5.** Законодательно определить границы между личным подсобным хозяйством и крестьянским (фермерским) хозяйством, для чего предусмотреть в ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» дополнительные ограничения, помимо размера земельного участка, критерий доходности на каждого члена семьи, ведущей ЛПХ, — не более годового МРОТ, а также по количеству КРС — не более 5 условных единиц скота. При превышении одного из критериев граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, должны зарегистрироваться в качестве крестьянского (фермерского) хозяйства или другой организационно-правовой форме сельскохозяйственного товаропроизводителя.

**4.6.** Внести изменения в ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» предоставляющие собственникам, наряду с конкурсным управляющим, возможность реализации имущества с целью установления более выгодной цены реализации.

**5. В области совершенствования господдержки КФХ и других МФХ.**

**5.1.** Выровнять пропорции в распределении бюджетной финансовой поддержки между сельхозорганизациями и малыми формами хозяйствования с учетом необходимости расширения доли семейных фермерских хозяйств и выделить на развитие фермерских и других малых форм хозяйствования на селе не менее 30 % средств, предусмотренных в Государственной программе до 2020 года.

**5.2.** Скорректировать Государственную программу в части поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, увеличив размер поддержки к 2020 году — до 6 тыс. руб./га.

**5.3.** Включить сельское хозяйство в число приоритетных направлений оказания господдержки в рамках Программы поддержки малого предпринимательства, реализуемой Минэкономразвития РФ, с выделением квоты не менее 30 % от общей суммы. Изменить порядок предоставления средств в данной Программе в сторону увеличения возможностей для МФХ на селе.

**5.4.** Увеличить размеры средств господдержки на страховые цели в федеральном и региональных бюджетах.

**5.5.** Упростить и удешевить процедуру согласования проектов по строительству производственных помещений для МФХ в Росэкспертизе.

**5.6.** Субсидировать до 50 % затрат малых форм хозяйствования на проектирование, согласование и разрешение на строительство и реконструкцию сельскохозяйственных объектов.

**5.7.**Снизить социальные налоги и распространить понижение тарифов страховых взносов для КФХ, СХПК — плательщиков страховых взносов по наемным работникам на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхования.

**5.8.** Внести понятие «сельхозтоваропроизводитель» в «Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии», утвержденные Постановлением Правительства РФ от 04 мая 2012 года №442, а также «Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утвержденным Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. №861, с целью предоставления льготных тарифов, как для населения, имеющего особые правила, условия и льготы при потреблении электроэнергии. Исключить из технических условий плату за подключение мощностей.

**5.9.** Создать на базе фонда «Российский фермер» Гарантийный фонд по развитию малых форм хозяйствования на селе и выделить ему средства из федерального бюджета.

**5.10.** Включить в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 гг. меры по стимулированию закупок сельхозпродукции перерабатывающими предприятиями у МФХ и заключения с последними соответствующих контрактов на производство сельхозпродукции, поставку ресурсов и услуг, приобретение готовой продукции.

**5.11.** Увеличить объемы средств, направляемых из федерального бюджета на реализацию ведомственных целевых программ «Начинающий фермер» и «Развитие семейных животноводческих ферм на базе КФХ», до 10 млрд рублей.

**5.12.** Ввести упрощенные процедуры согласований на проектирование, строительство и эксплуатацию тепловых газовых установок, используемых в производстве сельскохозяйственной продукции.

**5.13.** Ввести льготные тарифы на газ при сушке зерна с июля по ноябрь.

**5.14.** Внести изменения в Постановление Правительства РФ от 27.08.2013 г. №742 о включении фермеров в число получателей субсидий, предусмотренных данным Постановлением.

**5.15.** Исключить налогообложение государственной поддержки (субсидий), выделяемой из бюджетов всех уровней, на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей всех организационно-правовых форм.

**5.16.** Включить в государственную программу мероприятие по оказанию поддержки фермерам и другим сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим деятельность на высокогорных пастбищах.

**5.17.** Установить трехлетний срок субсидирования пролонгированных кредитов на проведение сезонных работ в субъектах, в которых вводился режим ЧС, начиная с 2014 года.

**5.18.** Определить несвязанную поддержку на гектар, как основной вид поддержки, значительно увеличить объем финансирования и определить на федеральном уровне исчерпывающий перечень документов, представляемых сельхозтоваропроизводителем для получения данной поддержки, ограничив его двумя документами: заявление и справка-расчет.

**5.19.** Распространить субсидирование расходов по реализации инвестиционных проектов на реконструкцию существующих объектов.

**5.20.** Выделить средства государственной поддержки на субсидирование расходов сельльхозтоваропроизводителей по диагностике и ликвидации лейкоза, включая затраты на лабораторные исследования. Предусмотреть государственную поддержку сельхозпроизводителей, осуществляющих замену неблагополучного поголовья на здоровое.

**5.21.** Предусмотреть выделение отдельного направления государственной поддержки в рамках подпрограммы Поддержка малых форм хозяйствования, предполагающего поддержку фермеров, осуществляющих процесс интеграции и кооперации ЛПХ в части их производственно-хозяйственного обслуживания в размере 50 000 рублей.

**5.22.** Разработать механизмы доведения государственной поддержки до ЛПХ через сельскохозяйственные потребительские кооперативы, членами которых они являются.

**В сфере поддержки начинающих КФХ**

**5.23.** Освободить хозяйства от налогов на 5 лет, за исключением оплаты земельного налога.

**5.24.** Увеличить субсидии на оформление земельных участков в собственность КФХ до среднего по региону уровня фактических затрат.

**5.25.** Предусмотреть субсидирование кредитов, предоставляемых сельскохозяйственным товаропроизводителям на выкуп земель сельхозназначения на срок до 25 лет.

**5.26.** Выделять на строительство жилья субсидии в размере 1 млн рублей.

**5.27.** Закрепить законодательно стимулы для перехода ЛПХ в КФХ. Для стимулирования регистрации товарных личных подсобных хозяйств в фермерские хозяйства внести изменения в соответствующие законодательные акты Российской Федерации в части, касающейся введения патентной системы налогообложения индивидуальных предпринимателей — глав крестьянских (фермерских) хозяйств, имеющих годовую выручку менее 1 млн. руб.

**5.28.** Внести изменения в Правила предоставления субсидий на поддержку начинающего фермера, в части увеличения срока существования фермерского хозяйства с 2 до 3 лет, а также по снятию требования по организации рабочих мест.

**В несельскохозяйственной сфере**

В целях повышения уровня занятости и доходов сельского населения:

**5.29.** Расширить виды ресурсной поддержки малых форм хозяйствования в несельскохозяйственной сфере (гранты, целевые субсидии, займы, товарные инвестиции и др.), а также формы залогового обеспечения предоставления кредитов, в том числе с субсидированием процентной ставки.

**5.30.** Включить сельский туризм, ремесленничество и другие виды несельскохозяйственной предпринимательской деятельности на селе (сдача жилья в наем, предоставление транспортных, экскурсионных, бытовых, других услуг и работ) в перечень видов деятельности и услуг, имеющих право на применение упрощенной системы налогообложения на основе патента.

**5.31.** Снять ограничения по людности сельских поселений, в которых граждане, ведущие крестьянское (фермерское) хозяйство, могут получить субсидии на возмещение процентной ставки по кредитам.

**5.32.** Увеличить объемы финансирования на эти цели.

**Решение социальных проблем крестьянских (фермерских) хозяйств**

**5.33.** Включить в Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов профессию «глава КФХ» и «член КФХ».

**5.34.** Включить в общий трудовой стаж период работы главы и членов крестьянских (фермерских) хозяйств с 1991 по 2001 годы по записям в трудовых книжках при отсутствии перечисления страховых взносов в Пенсионный фонд.

**5.35.** Установить в сфере сельского хозяйства льготный период выхода на пенсию работников сельского хозяйства, отработавших 30 лет.

**5.36.** Установить для работников малых форм хозяйствования на селе льготы на газо-, водоснабжение, приравнивая их к сельским учителям.

**5.37.** Приравнять общественную награду АККОР — медаль «Заслуженный фермер» к ведомственным наградам Министерства сельского хозяйства РФ.

**6. Поддержка МФХ субъектами Российской Федерации.**

Рекомендовать органам власти субъектов Российской Федерации:

**6.1.** Предусмотреть в бюджетах субъектов РФ увеличение доли господдержки МФХ, приведя ее в соответствие с их вкладом в производство сельскохозяйственной продукции, площадью обрабатываемых земель и занятых в этом секторе работников.

**6.2.** Предусмотреть в бюджетах субъектов РФ финансирование МФХ, включая сельскохозяйственную кооперацию, отдельной строкой.

**6.3.** Осуществить разработку региональных программ по развитию МФХ на селе, предусмотрев стимулирование развития сельскохозяйственной потребительской кооперации.

**6.4.** Привести в соответствие с федеральным законодательством нормативно-правовые акты субъектов РФ, регулирующие деятельность МФХ на селе, включая налогообложение, кредитование, субсидирование, страхование и др.

**6.5.** Снизить выкупную цену земельного участка в собственность, сельхозтоваропроизводителям, осуществляющим деятельность более 3 лет, до 2 % от кадастровой стоимости.

**6.6.** Регулярно направлять заявки на участие в Программе поддержки малого предпринимательства Минэкономразвития России, касающиеся деятельности МФХ на селе.

**6.7.** Обеспечить условия деятельности Федерального агентства кредитных гарантий с региональными и муниципальными гарантийными и залоговыми фондами в части их доступности для КФХ, СХПК и других МФХ на селе, региональных и муниципальных гарантийных и залоговых фондов в части их доступности для МФХ на селе.

**6.8.** Расширить количество предоставляемых гарантий для МФХ и увеличение их сумм.

**6.9.** Стимулировать организацию рынков выходного дня.

**6.10.** Разработать Дорожную карту «Развитие малых форм хозяйствования до 2020 года» и внести соответствующие изменения в Государственную программу.

**7. В области развития сельскохозяйственной потребительской кооперации.**

**7.1.** Считать основной целью сельскохозяйственной кооперации обеспечение условий для эффективной деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей путём их объединения в сельскохозяйственные кооперативы, способные вытеснить коммерческие структуры с рынка сырья, продовольствия и оказания услуг различным формам хозяйствования.

**7.2.** Минсельхозу России рассмотреть вопрос о внесении изменений в правила предоставления грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам (далее – СПоК) в части:

• распространения грантовой поддержки на все направления деятельности и виды сельскохозяйственных кооперативов;

* распространения мер поддержки на сельскохозяйственные потребительские кредитные кооперативы как отдельное направление кооперации, решающие проблемы заимствования для малых форм хозяйствования;

• изменения соотношения предоставляемых грантов на развитие материально-технической базы, предусмотрев выделение за счет федерального и регионального бюджетов 80% объема средств и за счет собственных средств получателя – 20%;

* увеличения сроков освоения гранта до 24 месяцев;
* исключения обязанности по созданию новых рабочих мест, в первый год реализации гранта;

• включения в перечень затрат, финансируемых за счет гранта, расходов на подключение кооперативных объектов к инженерной инфраструктуре, по уплате первоначального взноса по договорам лизинга, строительство или модернизацию подъездных путей к кооперативным объектам;

* + проведения в регионах общественной экспертизы АККОР и ревизионными союзами по проектам, до их рассмотрения региональной комиссией;

обязательного участия в региональных конкурсных комиссиях представителей ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов.

* 1. Минсельхозу России разработать новые стимулирующие механизмы и меры государственной поддержки СПоК, включая:
* субсидии на 1 кг приобретенного и переработанного молока и на голову скота, произведенного в КФХ и ЛПХ – членах кооператива, а также на закупку скота;
* поддержку вновь создаваемых кооперативов;
* государственную поддержку институтов и инфраструктуры развития кооперативной системы, в т.ч. информационно-консультационной сети, специализированных центров подготовки и повышения квалификации кооперативных кадров, Фонда развития сельской кредитной кооперации и других фондов, а также на приобретение программно-аппаратных средств;
* создание отраслевой системы гарантирования вкладов населения в сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативах;
* разработку типовых проектов с заключением государственной экспертизы;
* субсидирование стоимости организации пунктов искусственного осеменения при СПоК.

**7.4.** Предоставить сельскохозяйственным потребительским кооперативам бюджетные средства на приобретение оборудования и инженерное обустройство (подведение электричества, воды, газа, установку связи и др.), а также на развитие основной деятельности на условиях совместного финансирования по принципу: на 1 рубль членов кооператива — 1 рубль федерального бюджета.

**7.5.** Внести в Налоговый кодекс РФ и региональные законодательные акты изменения, освобождающие сельскохозяйственные потребительские кооперативы от уплаты налогов на прибыль и на имущество.

**7.6.** Выделять вновь создаваемым сельскохозяйственным потребительским кооперативам гранты в размере до 10 млн рублей на конкурсной основе.

**7.7.** Выделить Фонду развития сельской кредитной кооперации бюджетные средства для реализации программ по кредитованию сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

**7.8.** Создавать и развивать сеть сельскохозяйственных кооперативных рынков КФХ и других МФХ.

**7.9.** Разработать нормативные правовые документы по передаче государственными и муниципальными органами сельскохозяйственным потребительским кооперативам государственных предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции.

**7.10.** Распространить меры господдержки по субсидированию кредитных ставок на кредиты для КФХ, ЛПХ и других МФХ, которые выдаются сельскохозяйственными потребительскими кредитными кооперативами за счет паев членов кооперативов и формируемых из привлеченных средств.

**7.11.** Разработать и ввести в действие специальный режим налогообложения членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов и самих кооперативов, исключающий двойное налогообложение. При продаже продукции пайщиков, работающих без НДС, кооператив должен платить НДС только с добавленной стоимости, а не со всей цены реализации.

**7.12. Предусмотреть в качестве государственной поддержки возмещение кредитным кооперативам части затрат, связанных с оплатой за предоставление гарантий, поручительств и залогового обеспечения для привлечения ресурсов на пополнение фонда финансовой взаимопомощи.**

**7.13.** Внести изменение в Госпрограмму в части реализации мероприятий по ОРЦ, предполагающее постановку в качестве приоритетной задачи создания низовых сельских, районных ОРЦ, в том числе и на базе сельскохозяйственных потребительских кооперативов, которые будут вплотную приближены к сельхозтоваропроизводителям. Размер государственной поддержки для таких ОРЦ целесообразно увеличить с 20 до 40% от объема финансирования проекта.

**7.14. В целях формирования региональных двухуровневых систем сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов предусмотреть единовременное возмещение кооперативам первого уровня части паевых взносов от суммы уплаченных паевых взносов в кооператив второго уровня в текущем финансовом году. Данная мера будет являться стимулом построения устойчивых региональных систем кредитных кооперативов.**

**7.15. Внести изменения, касающиеся возможности перехода на единый сельскохозяйственный налог сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов.**

**7.16.**Увеличить объемы и расширить направления государственной поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов, предусмотрев, в том числе поддержку сельскохозяйственных кредитных, обслуживающих, торговых, перерабатывающих кооперативов, МТС и строительство кооперативной инфраструктуры. **Предусмотреть ежегодное выделение средств из федерального бюджета на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов** **в размере 10 млрд. руб.**

**7.17. Выделить гранты для оказания государственной поддержки на приобретение оборудования, скота, сельскохозяйственных машин и автотранспорта на условиях софинансирования, исходя из соотношения собственных средств кооператива не более 20 % и средств бюджетов всех уровней.**

**7.18. Субсидировать 90 % затрат на землеустройство и инженерное обустройство (газификация, водоснабжение, телефонизация, электрификация) на условиях софинансирования, исходя из соотношения собственных средств не более 10 % и средств бюджетов всех уровней.**

**7.19. Выделить субсидии по договорам лизинга на приобретение оборудования, транспорта, сельскохозяйственной техники, скота и др. в размере 35 % от стоимости объектов лизинга.**

**7.20. Предоставить субсидии на возмещение части затрат на получение гарантий, поручительств (или залогового обеспечения по кредитам и займам) в размере 90 % от подтвержденных затрат.**

**7.21. Оказать государственную поддержку сельскохозяйственным потребительским кооперативам, развивающим несельскохозяйственные виды деятельности в регионах с неблагоприятными природно-климатическими условиями и низким уровнем биоклиматического потенциала.**

**7.22. Субсидировать затраты по развитию сети сельскохозяйственных кооперативных рынков, принадлежащих КФХ, ЛПХ и другим сельхозтоваропроизводителям, на муниципальном, региональном и федеральном уровнях на условиях самофинансирования, исходя из соотношения собственных средств кооператива не более 30 % и средств бюджетов всех уровней.**

**7.23. Предоставить субсидии на пополнение фондов финансовой взаимопомощи на условиях софинансирования, исходя из собственных средств кооператива и средств федерального бюджета в соотношении 50:50. Субсидии из федерального бюджета предоставляются при условии софинансирования мероприятий из бюджета субъекта РФ в размере не менее 20 % от фонда финансовой взаимопомощи, сформированного членами кооператива.**

**7.24. Предоставлять долгосрочные бюджетные ссуды сельскохозяйственным потребительским кредитным кооперативам второго уровня и поддержать банковское кредитование СПКК.**

**7.25. Создать единый финансовый центр кооперативного кредита в виде Сельскохозяйственного кооперативного банка, учредителями которого являются кооперативы 2-го уровня. Создание такого банка поможет привлечь в сельскохозяйственную кооперацию ресурсы рынка межбанковского кредитования, иных российских и зарубежных источников.**

**7.26. Оказывать финансовую поддержку формированию гарантийных и залоговых фондов при кооперативах 2-го и 3-го уровней в каждом регионе.**

**7.27.** **Внести уточнения в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации, в части возможности осуществления кооперативных выплат и дивидендов сельскохозяйственными потребительскими кооперативами своим членам, как это предусмотрено Федеральным законом «О сельскохозяйственной кооперации».**

**7.28. В программе поддержки сельскохозяйственной потребительской кооперации предусмотреть в качестве софинансирования по гранту имущество кооператива, которое будет использовано при освоении средств гранта и стоящее на балансе СПК.**

**7.29.** Внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части снижения минимальных размеров штрафных санкций к сельскохозяйственным кооперативам и их руководителям; дополнения его правонарушениями, связанными с нарушениями законодательства о сельскохозяйственной кооперации.

**7.30.** Разработать и внести изменения в Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации», в части уточнения вопросов корпоративного управления, порядка ведения реестра членов и ассоциированных членов сельскохозяйственных кооперативов, реализации и предельных размеров субсидиарной ответственности в потребительских кооперативах, порядка реорганизации и ликвидации кооперативов, установления нормативов финансовой устойчивости сельскохозяйственных кредитных кооперативов, порядка создания ревизионных союзов и их саморегулируемых организации и порядка выхода из них. Внести дополнения в части реализации действенной ответственности ревизионных союзов и их саморегулируемых организаций перед кооперативами и их членами за качество ревизионной, консультационной, экспертной работы и эффективности предупредительно-профилактических действий.

7.31. Внести изменения в Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (часть 4 статьи 5), пополнив основные направления государственной аграрной политики разделом «8) развитие сельскохозяйственной кооперации всех форм и видов.

7.32. Внести изменения в Федеральный закон от 08.05.1996 № 41-ФЗ «О производственных кооперативах», исключив из сферы его действия сельскохозяйственные производственные кооперативы.

7.33. Рекомендовать региональным органам государственной власти и органам местного самоуправления обеспечить:

• приоритетность развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов;

• установление взаимодействия с кооперативными объединениями сельхозтоваропроизводителей с целью решения задач по участию сельскохозяйственных кооперативов в закупках сельхозпродукции и продовольствия социальными организациями муниципальных образований;

• при проведениии региональных и муниципльных закупок, формирование лотов на поставку сельскохозяйственной продукции с учетом видов сельскохозяйственной продукции, поставляемой сельскохозяйственными потребительскими кооперативами;

* стимулирование перехода ЛПХ в КФХ и объединение в сельскохозяйственные кооперативы;

• подключение кооперативов на льготных условиях к электросетям, газоснабжению, сетям водоснабжения, канализации и другим объектам;

• введение льгот по налогу на имущество сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

7.34. На постоянной основе информировать и консультировать малые формы хозяйствования о мерах господдержки по развитию сельскохозяйственной кооперации и порядке ее получения. Обращать особое внимание на недопущение необоснованных отказов, затягивания сроков рассмотрения заявок СПоК по выделению земли, подключению к энерго-, водо-, газообеспечению и другим услугам.

**8. В сфере информационно-консультационного обслуживания и кадрового обеспечения.**

**8.1.** Отнести консультационную помощь всем субъектам МФХ на селе к социально значимым услугам с финансированием из средств федерального, региональных и муниципальных бюджетов.

**8.2.** Создать трехуровневую систему информационно-консультационных центров, обслуживающих малые формы хозяйствования, с активным привлечением фермерской инфраструктуры к их деятельности и выделением государственной поддержки на эти цели как из федерального, так и регионального бюджетов на основе софинансирования.

**8.3.** Содействовать формированию целостной государственной многоуровневой инновационной системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников МФХ с использованием стационарных, дистанционных и мобильных форм обучения.

**8.4.** Включить в учебные планы и программы учебных заведений сельскохозяйственного профиля спецкурсы по ведению малого бизнеса на селе.

**8.5.** Ввести в аграрных средних и высших учебных заведениях специальности «фермер-растениевод» и «фермер-животновод».

**8.6.** Предоставить детям фермеров — членов КФХ преимущественное право поступления в профильные высшие и средние учебные заведения.

**8.7.** Обеспечить через систему грантов реализацию научных разработок в сферах преподавания и внедрения в производство через работу в ИКЦ всех уровней.

**8.8.** Увеличить выпуск соответствующей учебной, методологической, справочной и просветительской литературы.

**8.9.** Субсидировать до 80 % затраты малых форм хозяйствования на получение платных консультационных услуг.

**8.10.** Включить развитие информационно-консультационного обслуживания малых форм хозяйствования в Государственную программу развития АПК на 2013–2020 гг. в подпрограмму «Развитие малых форм хозяйствования» и выделять средства на эти цели.

**8.11.** В средних общеобразовательных школах ввести программу обучения основам сельскохозяйственной кооперации.

**9. В области повышения роли АККОР и ее региональных фермерских организаций.**

Руководить и управлять частными предпринимателями практически невозможно, а осуществлять регулирование их деятельности намного эффективнее через организационные структуры. Отечественный и зарубежный опыт показывает, что проблемы решаются намного быстрее и эффективнее там, где имеются действующие организации фермерского самоуправления.

В нашей стране такой организацией является АККОР. В выступлении В.В. Путина на XXII съезде российских фермеров в адрес органов государственной власти были высказаны рекомендации активнее использовать потенциал АККОР и развивать с ней партнерские отношения в решении крестьянских проблем и укреплении фермерского сектора.

В связи с этим предлагается:

**9.1.** Заключить соглашение между Правительством РФ и АККОР о сотрудничестве, предусматривающее развитие фермерского самоуправления, инфраструктуры АККОР с государственной поддержкой и одновременной передачей ряда государственных функций в части:

— создания и ведения Федерального реестра КФХ;

— осуществления информационно-консультационного обслуживания КФХ и других МФХ на базе организаций фермерского самоуправления;

— участия в разработке и реализации государственных, ведомственных целевых программ и ведения независимого мониторинга реализации государственных и отраслевых программ;

— предоставления полномочий АККОР проводить предварительный отбор КФХ и СПоК для участия в программах государственной поддержки;

— участия АККОР в развитии сельскохозяйственной потребительской кооперации МФХ на селе различных видов деятельности и создании кооперативных систем разного уровня;

— ведения независимого мониторинга цен на горюче-смазочные материалы и электроэнергию, железнодорожные тарифы и минеральные удобрения.

**9.2.** Рекомендовать органам управления АПК субъектов Российской Федерации заключить соглашения о сотрудничестве с региональными ассоциациями (союзами) фермеров, других малых форм хозяйствования на селе по выполнению вышеуказанных функций на возмездной основе с государственной поддержкой.

**9.3.** Региональным органам управления АПК оказать содействие АККОР в формировании и налаживании практической деятельности организаций крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных потребительских кооперативов и других малых форм хозяйствования.