

**Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств
и сельскохозяйственных кооперативов России**

РЕШЕНИЕ XXXII Съезда АККОР

17 февраля 2021 г.

г. Москва

**«Российское фермерство – новая динамика развития и ответственность
за будущее села»**

Заслушав доклад Президента АККОР В.Н.Плотникова и выступления делегатов и участников, съезд отмечает возрастающую роль фермерского сектора, как в увеличении производства сельхозпродукции, так и в решении социальных проблем села.

КФХ в настоящее время являются наиболее динамичным сектором агропромышленного комплекса страны, ежегодно увеличивающим свою долю в производстве важнейших видов сельхозпродукции, в том числе зерна, молока, мяса, овощей, содействующим созданию новых рабочих мест в сельской местности.

В 2020 году в КФХ получили 39,4 млн. тонн зерновых или 29,6% от всего урожая зерна и 34,9% урожая подсолнечника.

Фермеры уверенно наращивают производство животноводческой продукции. Объем произведенной совокупной продукции животноводства в фактических ценах за последнее 5-летие в фермерском секторе вырос на 86,6% по сравнению с предыдущим периодом. В сельхозорганизациях - на 40,1%.

В основе увеличения производства - неуклонный рост посевных площадей. За последнее десятилетие средний ежегодный прирост составил около 1 млн. гектар (937 тысяч гектар). В настоящее время за фермерами числится 25 млн. га или 31,3% от всех посевных площадей. Это – один из значимых показателей роста, влияния и эффективности фермерского уклада.

Помимо высоких производственных показателей фермеры обеспечивают обустройство сельских территорий: развивают инфраструктуру, оказывают поддержку личным подсобным хозяйствам граждан, создают новые рабочие места, содействуют сохранению сельских поселений и решению демографической проблем – как правило, фермерские семьи всегда многодетные.

Учитывая растущий вклад российского фермерства в продовольственное обеспечение страны, а также решение социально-экономических проблем села, государство проводит линию на поддержку фермерского уклада. Суть этого курса сформулировал Президент России В.В.Путин в приветствии XXXI съезду АККОР: **«Государство будет существенно наращивать поддержку фермерства, способствовать повышению его конкурентоспособности, продвижению наиболее эффективных форм сельхозкооперации».**

АККОР считает своим долгом **содействовать** претворению этого курса в жизнь, максимальному раскрытию потенциала малого сельскохозяйственного предпринимательства.

В России большое количество сельских семей, уже вовлечённых в производство и реализацию сельхозпродукции – это товарные личные подсобные хозяйства. По данным Росстата, их количество составляет более 2-х миллионов. Согласно анализу ученых и экспертов, при создании определенных условий 500 тысяч таких подворий смогли бы развиваться далее как крестьянские (фермерские) хозяйства. Для наделения таких семей землёй в стране имеется от 25 до 40 миллионов гектаров неиспользуемой пашни. Это – значительный резерв в развитии агропромышленного комплекса.

В то же время существует немало проблем, имеющих системный характер, которые, несмотря на общий рост производства в секторе, приводят к снижению количества фермерских хозяйств (на 136420 хозяйств или на 45% за последние 10 лет). Благоприятных условий для развития малых форм хозяйств на сегодняшний день пока создать не удалось, существующие меры носят ограниченный характер.

Большинство фермерских хозяйств (КФХ, ИП), малых сельхозпредприятий имеют нестабильные доходы. При этом, лишь малая часть получает господдержку. Фермеры сталкиваются с недоступностью кредитов, с избыточными административными барьерами, испытывают большие трудности со сбытом своей продукции.

При этом доходы от роста цен на зерновые и подсолнечник нивелируются более высокими темпами роста стоимости ресурсов для сельского хозяйства (электроэнергии, минеральных удобрений, ГСМ, средств защиты растений, металла), что существенно ограничивает возможности ведения расширенного воспроизводства.

Все это сдерживает реализацию экономического и социального потенциала малых форм хозяйствования и может привести к ускорению миграции сельского населения.

Цели и действия АККОР в полной мере соответствуют провозглашенным Президентом РФ В.В.Путиным национальным целям развития России до 2030 года, которые **«...построены вокруг человека, его семьи. Направлены на демографическое развитие и сбережение народа, на повышение благополучия людей, защиту их здоровья. Мы работаем над тем, чтобы создать условия для достойного и эффективного труда и успешного предпринимательства... На этих задачах намерены концентрировать усилия государства, бизнеса, гражданского общества, выстраивать стимулирующую бюджетную политику в предстоящие годы».**

Руководствуясь национальными интересами России, а также в целях развития фермерского уклада и сохранения сельских территорий

СЪЕЗД РЕШИЛ:

Во взаимодействии с Правительством РФ, Государственной Думой и Советом Федерации ФС РФ, Министерством сельского хозяйства РФ и органами АПК регионов, политической партией «Единая Россия» добиваться решения следующих проблем:

1. В области аграрной политики

1.1. Разработать стратегию развития фермерского сектора с привлечением представителей науки, АККОР и Министерства сельского хозяйства РФ, предполагающую создание условий для перехода крупных товарных личных подсобных хозяйств в семейные крестьянские (фермерские) хозяйства.

1.2. Включить в Общенациональный план действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения, конкретные меры государственного регулирования и поддержки, связанные с расширением фермерского сектора за счет вовлечения в семейные фермы личных подсобных хозяйств.

1.3. В перечне показателей эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов РФ и деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ, сформулированных указом Президента РФ № 68 от 4.02.2021, в пунктах 2, 4 и 19 выделить дополнительно значение показателей в сельской местности.

2. В области правового регулирования деятельности КФХ и сельскохозяйственных кооперативов

2.1 Восстановить форму регистрации крестьянских (фермерских) хозяйств без образования юридического лица.

2.2 Внести изменения в Трудовой кодекс РФ в части упрощения процедуры оформления временных сезонных работников для сельскохозяйственных работ.

3. В области ценообразования и тарифной политики

3.1. Скорректировать на основании расчетов экспортные пошлины на зерно, подсолнечник, рапс, сою, обеспечив фермеру доходы для ведения расширенного воспроизводства, предусматривающие рентабельность на уровне не ниже 25%. В целях регулирования рынка рассмотреть возможность возврата к механизму зерновых интервенций.

3.2. Предусмотреть при необходимости государственную поддержку, компенсирующую потери доходов сельхозтоварпроизводителей от установления экспортных пошлин.

3.3. С учетом неоднократных поручений Президента РФ выровнять тарифы на электроэнергию для промышленных предприятий и сельского хозяйства.

3.4. Исключить авансирование при оплате за газ и электроэнергию для малых форм хозяйствования в АПК.

3.5. Правительству принять меры государственного регулирования и контроля за ценами и тарифами на минеральные удобрения, ГСМ, газ, рост которых не должен превышать годовой уровень инфляции.

3.6. Отменить акцизы на бензин и дизтопливо для сельхозтоваропроизводителей.

3.7. Ввести законодательные ограничения на увеличение утилизационного сбора для сельхозтехники российского производства.

4. В области государственной поддержки

4.1. Увеличить средства государственной поддержки для малых форм хозяйствования. Во всех направлениях господдержки выделить долю малых форм хозяйствования отдельной строкой пропорционально объемам производства данного сектора.

4.2. Освободить несвязанную поддержку на гектар от излишних условий с тем, чтобы максимальное количество малых форм хозяйствования могли ее получить. (В 2020 году данный вид субсидий получили порядка 7% КФХ).

4.3. Увеличить размер несвязанной поддержки на 1 га, увеличив с этой целью объем средств, выделяемых на финансирование данного направления. Предусмотреть в правилах оформления субсидий принцип авансирования затрат, который позволит использовать средства поддержки на проведение весенне-полевых работ.

4.4. Распространить меры поддержки на выращивание семян элиты на все субъекты РФ. В Дальневосточных регионах предусмотреть увеличивающий коэффициент - 2.

4.5. Увеличить финансирование программ грантовой поддержки малых форм хозяйствования, в том числе такие как, грант «агростартап», «грант на развитие семейной фермы», «грант на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива».

4.6. Снизить требования к грантополучателям, касающиеся увеличения на 10% объема произведенной продукции ежегодно в течение 5 лет. Снизить соответствующие требования в отношении сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

4.7. Включить заготовку лекарственных растений в перечень видов деятельности, связанных с производством сельскохозяйственной продукции.

Расширить направления грантовой поддержки малых форм хозяйствования, распространив ее на заготовку лекарственных трав.

4.8. Предусмотреть меры государственной поддержки, сельскохозяйственных кооперативов и субъектов малого предпринимательства в части сбора и переработки дикоросов, в том числе создание льготных программ по предоставлению в лизинг оборудования по приёмке и переработке дикоросов.

4.9. Выделить дополнительные денежные средства АО «Росагролизинг» на реализацию постановления Правительства РФ №1135 от 31.08.2019 в целях расширения доступа крестьянских (фермерских) хозяйств к льготному лизингу.

4.10. Предусмотреть ежегодные субсидии АО «Росагролизинг» из федерального бюджета на возмещение потерь в доходах, возникающих в результате сохранения льготных условий лизинга по заключённым договорам с сельхозтоваропроизводителями, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, в рамках постановления Правительства РФ №1135 от 31.08.2019.

4.11. Минсельхозу РФ привлекать АККОР в качестве эксперта, как на федеральном, так и на региональном уровнях при разработке условий получения государственной поддержки субъектами малого предпринимательства, в том числе фермерами и сельскохозяйственными потребительскими кооперативами.

5. В области земельных отношений

5.1. Внести изменения в Федеральный закон №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», исключив положения о проведении конкурса в отношении участков, на которые помимо крестьянского (фермерского) хозяйства подали заявления иные лица, не являющиеся такими хозяйствами. Предоставить право получения земельных участков без торгов хозяйствам, осуществляющим свою деятельность не менее одного года, и члены которых проживают в сельской местности.

5.2. Ускорить принятие федерального закона, предусматривающего предоставление фермеру права на строительство жилого дома на его земельном участке.

5.3. Внести в Земельный кодекс РФ поправки, не позволяющие предоставлять земельные участки сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, в субаренду.

5.4. Внести поправки в Земельный кодекс РФ в части предоставления права главам КФХ, достигшим пенсионного возраста, оформлять земельные участки, предоставленные им в пожизненное наследуемое владение, в собственность и передавать их по наследству.

5.5. Внести изменения в Приказ Минэкономразвития России № 540 от 01.09.2014 года «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков», добавив возможность возведения и эксплуатации хозяйственных построек на отнесенных, в соответствии с данным

классификатором, к земельным участкам с видом разрешенного использования «растениеводство» (1.1 – 1.6).

6. В области льготного кредитования и сельской ипотеки

6.1. Создать кредитные продукты для клиентов с положительной кредитной историей, предусматривающие беззалоговое кредитование, минимальный пакет документов, более низкую процентную ставку.

6.2. Оптимизировать кредитные продукты коммерческих банков для участников грантовых программ поддержки, сняв излишние требования к крестьянским фермерским хозяйствам.

6.3. Для всех кредитных продуктов, предназначенных для малых форм хозяйствования установить регламентирующий пакет документов.

6.4. Снизить требования по финансовым ковенантам и другим критериям оценки малых форм хозяйствования.

6.5. Снизить сроки рассмотрения заявок на получение льготных кредитов от малых сельхозорганизаций, крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов, массово внедрив цифровые технологии в банковскую систему.

6.6. Внедрить процедуру предодобрения заявок на кредит, основанную на бальной оценке и проводимую в течение 2 суток с момента поступления заявки в банк.

6.7. Увеличить срок краткосрочных кредитов для фермеров, занимающихся растениеводством до 1,5 лет.

6.8. Разработать специальный кредитный продукт - «Потребительский кредит для жителей села» с льготной процентной ставкой.

6.9. В связи с тем, что строительные компании не заинтересованы строить жилье в отдаленных селах, предусмотреть в программе сельской ипотеки возможность строительства жилья хозспособом согласно индивидуального проекта.

6.10. Расширить направления льготного кредитования сельскохозяйственных потребительских кооперативов на развитие сети заготовительных пунктов.

6.11. Расширить направления льготного кредитования на приобретение автолавок для реализации малыми формами хозяйствования производимой продукции.

6.12. Предусмотреть субсидирование процентной ставки в рамках постановления №1528 по кредитам, полученным малыми формами хозяйствования в сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативах.

7. В области реализации сельхозпродукции

7.1. Предусмотреть в федеральном законодательстве о торговле предоставление фермерам и сельскохозяйственным потребительским кооперативам преимущественного права поставок произведенной ими продукции в магазины торговых сетей, расположенные в субъекте РФ, где заинтересованный фермер осуществляет свою производственную деятельность.

7.2. Внести в Федеральный закон №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» следующее дополнение:

- предусмотреть возможность единоразовой закупки продукции у субъектов малого предпринимательства в размере до 2 млн. рублей без торгов
- определить долю закупок, осуществляемых только у сельхозтоваропроизводителей и сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

7.3. Предусмотреть в законе «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» запрет на установление штрафов торговыми сетями на поставку продукции со стороны субъектов малого предпринимательства, включая КФХ и сельскохозяйственные потребительские кооперативы.

7.4. Ускорить принятие законопроекта № 601732-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования организации нестационарной и развозной торговли). Предусмотреть предоставление фермерам и сельскохозяйственным кооперативам квоты в 50 процентов при распределении торговых мест на рынках и нестационарных торговых объектах.

7.5. Проработать на уровне регионов упрощение процедуры получения разрешений на нестационарную торговлю и выделение земли под торговые точки для субъектов малых форм хозяйствования.

7.6. АККОР провести мониторинг предоставления субъектами Российской Федерации торговых мест фермерским хозяйствам и сельскохозяйственным кооперативам под объекты не стационарной торговли.

7.7. Министерству сельского хозяйства РФ проработать вопрос стимулирования развития сотрудничества крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов с крупными компаниями и переработчиками в рамках контрактного сельского хозяйства.

7.8. В регионах РФ создать условия для развития малоформатной торговли путем предоставления на льготных условиях помещений под торговые объекты крестьянским (фермерским) хозяйствам и сельскохозяйственным кооперативам.

8. В области избыточных административных барьеров

8.1. Снизить административную нагрузку на деятельность крестьянских (фермерских) хозяйств со стороны Россельхознадзора, Росприроднадзора, Роспотребнадзора. Изменить действующий порядок проверок на заявительный.

8.2. Установить мораторий на разработку новых нормативов и инструкций, которые усиливают административное давление и влекут дополнительные издержки хозяйств.

8.3. Создать рабочую группу по решению проблемных вопросов крестьянских (фермерских) хозяйств с участием контрольно-надзорных органов и АККОР.

8.4. Внести изменение в Приказ Минтранса Российской Федерации от 24 июля 2012 года № 258, утверждающий Порядок выдачи специального разрешения на движение негабаритной сельскохозяйственной техники по автомобильным дорогам общего назначения:

- специальный разрешительный документ для передвижения сельскохозяйственной техники, превышающей установленные габариты по параметрам, выдавать на один год без ограничения количества поездок.

8.5. Внести изменения в технический регламент Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств», а именно в Требования к размерам транспортных средств, добавив в пункт 12 запись: «для самоходных машин категории В,Е,Д оборудованных навесной техникой шириной до 3 метров, движение разрешено в светлое время суток со скоростью 30 км/час.» (по аналогии с регламентом Евросоюза).

8.6. Упростить порядок получения необходимой документации для строительства семейной животноводческой фермы.

8.7. Исключить навоз (птичий помёт) из Федерального классификационного каталога отходов, утвержденного Приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 г. № 242, понизив их класс опасности и выделив в отдельную группу – «органические отходы – побочный продукт жизнедеятельности животных (птицы)».

8.8. Сократить требования пожарной безопасности для семейной фермы, ограничившись обязанностью по строительству пожарного водоема и установкой передвижной пожарной мотопомпы соответствующей мощности.

8.9. Закрепить на законодательном уровне подключение семейных ферм к сетям (электроэнергия, газоснабжение, водоснабжение) на бесплатной основе.

8.10. Упростить процедуру получения лицензии на добычу и использование воды для производства продукции.

8.11. Отнести производственные объекты КФХ и СПоК к объектам, относящимся к четвертой категории опасности, что освободит их от паспортизации и определения допустимых выбросов и сбросов.

8.12. Исключить прохождение государственной экспертизы проектно-сметной документации на объекты, относящиеся к капитальному строительству,

и предусматривающие строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих ферм до 100 голов.

8.13. Отменить требования по экологической экспертизе при постройке животноводческих ферм до 100 голов КРС.

9. В области сельскохозяйственного страхования

9.1. При страховании сельскохозяйственных рисков с государственной поддержкой предусмотреть ответственность страховых компаний при отказе возмещать ущерб по страховым полисам без обоснованной причины.

10. В области информационно-консультационного обслуживания КФХ

10.1. Создать на базе АККОР федеральный центр компетенции по развитию крестьянских (фермерских) хозяйств и других малых форм хозяйствования. Выстроить взаимодействие федерального центра с региональными центрами компетенции в кооперации с организациями фермерского самоуправления.

11. В области кадровой политики

11.1. Включить в учебные планы и программы учебных заведений сельскохозяйственного профиля спецкурсы по ведению малого бизнеса на селе.

11.2. Возродить в сельских школах дополнительное профессиональное образование (трактористы, водители и т.д.).

11.3. Создать отдельную федеральную программу по привлечению молодых специалистов в село по аналогии с программой «Земский доктор», куда будут включены основные меры поддержки: «подъемные», помощь в приобретении жилья и так далее.

11.4. Предоставить возможность прохождения практических занятий студентам в производственных предприятиях соответствующего профиля обучения (ИП, КФХ, ООО, СПК) на основе договорных обязательств (соглашений) с образовательными учреждениями.

12. В области социального развития села

12.1. Внести изменения в государственную программу «Комплексное развитие сельских территорий», предусматривающие возможность выделения муниципалитетам средств на разработку проектно-сметной документации, а также предоставления субъектам Российской Федерации полномочий самостоятельно определять уровень софинансирования по муниципальным образованиям.

12.2. Увязать программу льготной сельской ипотеки с ведомственными проектами «Содействие занятости сельского населения», «Развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях», «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях», «Благоустройство сельских территорий».

12.3. Внести изменения в федеральное и региональное законодательство, предусматривающие направление 50 % НДФЛ оплаченного жителями сельского поселения в те же поселения, где данный НДФЛ удержан.

12.4. Внести изменение в Федеральный закон №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» в части включения в вопросы местного значения поселений и муниципальных районов приоритетной поддержки развития фермерства.

13. О выпавшем трудовом стаже и пенсиях

13.1. Признать стаж фермеров и работников крестьянских (фермерских) хозяйств в период 1991-2002 г.г. при расчете пенсий по записям в трудовых книжках.

Руководству Ассоциации направить Решение XXXII съезда АККОР Правительству РФ, Государственной Думе, Совету Федерации, Минсельхозу России, региональным органам власти субъектов РФ, в политическую партию «Единая Россия», заинтересованным министерствам и ведомствам для использования его положений при принятии соответствующих решений по вопросам совершенствования АПК, развития аграрной экономики и сельских территорий.

ПРЕЗИДЕНТ АККОР



В.Н. ПЛОТНИКОВ