**Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств**

**и сельскохозяйственных кооперативов России**

**РЕШЕНИЕ XXVIII Съезда АККОР**

*17 февраля 2017 г. г. Москва*

**«О роли семейных фермерских хозяйств в решении приоритетных государственных задач – производство продовольствия и развитие сельских территорий»**

Заслушав доклад Президента АККОР В.Н.Плотникова и выступления участников съезда по данному вопросу, съезд отмечает важную роль семейных фермерских хозяйств как в росте производства продовольствия, так и в развитии сельских территорий.

За последние пять лет фермерский сектор существенно расширил посевные площади, увеличивая их более чем на 1 млн. га ежегодно, обеспечил рост производства сельхозпродукции в сопоставимых ценах более чем на 30%. Фермеры показали наивысшие темпы роста в молочном животноводстве и стали единственным сектором, который увеличил поголовье КРС, в том числе коров.

Развитие фермерского уклада способствует сохранению и возрождению российской деревни, улучшает состояние социальной сферы села, положительно сказывается на демографической ситуации.

Только в рамках реализации целевых программ по начинающим фермерам, семейным животноводческим фермам и развитию кооперации за период 2012-2016 гг. в сельской местности создано более 43 тыс. рабочих мест.

Однако есть немало проблем, имеющих системный характер. Среди них:

- неурегулированность земельных отношений, что проявляется в увеличении в 2 раза за год судебных дел по земельным вопросам

- недоступность и снижение объемов государственной поддержки

- недоступность льготных кредитов

- рост диспаритета цен

- административное и финансовое давление

- трудности с реализацией продукции

Это приводит к значительному сокращению из года в год численности КФХ. По данным Росстата, с 2011 года произошло ее снижение с 308 тысяч до 210 тысяч хозяйств. Кроме того, по данным ВНИИ экономики сельского хозяйства, в 2015 году в сельской местности насчитывалось 2 млн. 861 тыс. безработных, что составляет 15,8%, или треть их общего количества по стране. Растет численность сельских жителей, находящихся по уровню денежных доходов за чертой бедности, - за 2015 год данный показатель увеличился на 900 тыс. человек, что привело к повышению уровня бедности до 19,5%.

Опрос, проведенный АККОР среди фермеров накануне XXVIII съезда по оценке делового климата и его прогнозу на 2017 год, показывает негативные ожидания среди субъектов малого предпринимательства на селе, что может привести к дальнейшему снижению численности КФХ. Отмечается ухудшение ситуации по сбыту сельскохозяйственной продукции (50,4%), обеспечению землей (53,3%), росту административных требований и барьеров (67,9%). Практически всех фермеров беспокоит рост тарифов естественных монополий и стоимости ГСМ. До 80% фермеров в прогнозе на 2017 год тревожит ухудшение ситуации с обеспечением землей, сбытом и ценами на продукцию, а 96% опрошенных опасаются роста тарифов.

На основании анализа производственной эффективности различных секторов отечественного АПК и их участия в обеспечении устойчивого развития сельских территорий, **Съезд отмечает, что основным направлением государственной политики по развитию сельских территорий и повышению уровня жизни сельских жителей должно стать стимулирование развития малого сельского предпринимательства и, в-первую очередь, семейных крестьянских (фермерских ) хозяйств.**

На необходимость такого подхода указывает также Президент РФ В.В.Путин, который в сентябре 2016 года на заседании Совета по стратегическому развитию и приоритетным проектам поставил четкую задачу – сделать значительный шаг вперед по развитию предпринимательства на селе.

Делегаты съезда считают, что в порядке реализации этой задачи следует принять приоритетную программу по развитию фермерства, поставив в качестве ориентиров увеличение численности фермерских хозяйств до 1,2 млн.ед. и повышение уровня доходов сельского населения, что позволит восстановить полнокровную жизнь в 100 тысячах малых деревнях и селах, или 60% общей численности сельских населенных пунктов.

**СЪЕЗД РЕШИЛ:**

1. Принять в 2017 году приоритетную программу развития фермерских хозяйств до 2025 года в соответствии с поручением Президента России, Постановлением Правительства №1050 в части реализации стратегических инициатив по развитию малых форм хозяйствования на селе.

2. Выделить государственную поддержку малых форм хозяйствования из единой субсидии в отдельное направление.

1. Принять несвязанную поддержку на га в качестве основного вида господдержки для сельхозтоваропроизводителей и распространить ее на всю пашню, находящуюся в обработке.
2. Считать неурегулированность вопросов в земельных отношениях основным сдерживающим фактором устойчивого развития фермерского сектора и сельских территорий. Рекомендовать Государственной Думе ФС РФ, Правительству РФ, региональным органам власти решить принципиальные земельные вопросы, касающиеся в частности:

-строительства жилья для членов КФХ на принадлежащих им землях сельскохозяйственного назначения;

-предоставления земельных участков начинающим фермерам без торгов;

-предоставления преимущественного права на предоставление земельного участка сельскохозяйственным товаропроизводителям, зарегистрированным и осуществляющим деятельность на территории, где расположен данный участок;

-упрощения процедуры передачи невостребованных земельных паев в муниципальную собственность с целью формирования резервного фонда;

-изменения методики оценки кадастровой стоимости с применением дифференцированного подхода в зависимости от бонитета и природно- климатической зоны;

-возобновления возможности выкупной стоимости земельных участков по льготной цене в размере 15% от кадастровой стоимости и ее продления до 31.12.2018;

- установления ответственности государственных органов за нарушение принципов определения стоимости аренды земель сельхозназначения изложенных в Постановлении Правительства РФ от 16.07.2009 года № 582 «Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о правилах определения размера арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации».

- необходимости направления в Росреестр протоколов участников общей долевой собственности;

- увеличение решающего кворума на собрание участников общедолевой собственностьи с 20% до 50%.

1. Определить АО «Россельхозбанк» и Сбербанк основными операторами по работе с малыми формами хозяйствования в части получения льготных кредитов, так как более 90% кредитов малым формам хозяйствования выдаются через данные финансовые институты.
2. Докапитализировать АО «Росагролизинг» на 10 млрд. рублей как компанию, предоставляющую сельхозпроизводителям оптимальные условия обновления сельскохозяйственной техники.
3. Закрыть финансовый институт АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» как неэффективную организацию по развитию малого предпринимательства на селе.
4. Создать фонд поддержки микробизнеса в АПК или задействовать с этой целью фонд « Российский фермер».
5. Принять меры по устранению монопольно завышенной платы за подключение предприятий аграрной отрасли к электро- и газовым сетям, сравнять тарифы на потребление электроэнергии для сельхозпроизводителей с тарифами для сельского населения.
6. Внести изменения в правила Минсельхоза РФ по предоставлению грантов сельхозкооперативам, распространенив грантовую поддержку на все направления деятельности и виды СПоК, включая сельскохозяйственные кредитные кооперативы.

Разработать новые стимулирующие механизмы господдержки КФХ и ЛПХ через сельскохозяйственные потребительские кооперативы.

1. Внести изменения в приказ Минсельхоза РФ № 318 от 24.07.2015 в части

снижения критериев отбора инвестпроектов:

- по созданию молочных ферм от 100 коров

- по программе развития оптово-распределительных центров до 10000 тонн;

- по производству овощей закрытого грунта до 1,5 га;

12. Разработать и принять федеральную целевую программу по замене РИД положительного скота на здоровый.

13. Рекомендовать Правительству РФ включить в критерии оценки деятельности глав регионов показатели, связанные с динамикой миграции населения из села в город и созданием новых крестьянских (фермерских) хозяйств.

14. Рекомендовать Правительству РФ выделять средства на развитие сельских территорий в рамках всех действующих государственных и ведомственных целевых программ (образования, медицинского обеспечения, культуры, дорожного строительства и других) отдельной строкой в размере, соответствующем удельному весу сельских жителей.

15. Рекомендовать Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам усилить работу по разработке и принятию законопроектов, обеспечивающих благоприятный деловой климат для развития субъектов малого предпринимательства на селе, в том числе устранение административных барьеров.

Руководству АККОР, руководителям региональных организаций усилить работу по взаимодействию с депутатами Государственной Думы и членами Совета Федерации ФС РФ, депутатами законодательных собраний субъектов РФ по вопросам создания благоприятных условий для развития семейных фермерских хозяйств считать для АККОР и ее региональных организаций приоритетным направлением деятельности.

16. АККОР России поддержать позицию фермеров Ставропольского края в судебном процессе по отмене регионального закона об увеличении предельных размеров вновь образованных земельных участков.

**Сопредседатели Съезда Плотников В.Н.**

**Телегин В.В.**

**Секретарь Съезда Анисимова М.А.**